

Моніторинг роботи Верховної Ради

13 СЕСІЯ
ІХ СКЛИКАННЯ



Цей моніторинг підготовлено за підтримки Швеції. Зміст документу є винятковою відповідальністю ГО «Лабораторія законодавчих ініціатив» та не обов'язково відображає позицію Швеції.



Зміст

Анотація	4
Список скорочень	5
Резюме	7
Законотворча активність	10
Зареєстровані законопроекти	11
Ухвалені закони	19
Ухвалені закони за групами підписантів	23
Проходження законопроектів	24
Кількість законів за читаннями	24
Строки надання висновків головних комітетів до першого читання	25
Строки надання висновків головних комітетів до другого читання	28
Строки проходження законів від реєстрації до ухвалення	30
Пленарний час	37
Пленарний час за ініціаторами	37
Комітети	41
Відкликані законопроекти	42
Навантаження на комітети	43
Порушення Регламенту	56
Контрольна функція	62
«Година запитань до Уряду»	62
Тимчасові слідчі та спеціальні комісії	66
Депутатські запити	67
Додатки	69
Додаток 1	69
Додаток 2	70
Додаток 3	72
Додаток 4	74
Додаток 5	76
Додаток 6	78
Додаток 7	79

Анотації

Цей моніторинг роботи Верховної Ради України IX скликання за 13-ту сесію складається з резюме, шести блоків та додатків. Блоки охоплюють:

- 1) законотворчу активність: загальна кількість зареєстрованих законопроєктів та законів, їх розподіл за ініціаторами та групами підписантів;
- 2) проходження законопроєктів: розподіл законів за читанням ухвалення, строки надання висновків головних комітетів, строки від реєстрації до ухвалення закону, зокрема, за читаннями та ініціаторами;
- 3) пленарний час: загальна кількість часу, витраченого на розгляд законопроєктів у ВРУ, розподіл часу на розгляд законопроєктів відповідно до ініціатора та кількість часу, необхідного для розгляду законопроєкту в сесійній залі;
- 4) комітети: загальна кількість та розподіл за ініціаторами висновків про відхилення, кількість засідань комітетів та їхнє навантаження відповідно до кількості зареєстрованих законопроєктів та наданих висновків на законопроєкти, включно з навантаженням на одного члена комітету та одного працівника секретаріату;
- 5) порушення Регламенту: кількість порушень Регламенту щодо законопроєктів та позицій Президента України;
- 6) контрольну функцію Верховної Ради: показники проведення «години запитань до Уряду», кількість тимчасових комісій, кількість депутатських запитів.

У додатках подані переліки законопроєктів, що входять до рейтингу за різними кількісними показниками (наприклад, за кількістю днів від реєстрації до ухвалення).

Список скорочень

1. Верховна Рада України — ВРУ
2. Головне науково-експертне управління — ГНЕУ
3. Головне юридичне управління — ГЮУ
4. Депутатська група «Відновлення України» у Верховній Раді України — Група «Відновлення України», Відновлення України
5. Депутатська група «ДОВІРА» — Група «Довіра», Довіра
6. Депутатська група «Партія "За майбутнє"» — Група «Партія "За майбутнє"», група «За майбутнє», За майбутнє
7. Депутатська група «Платформа за життя та мир» у Верховній Раді України — ПЗЖМ, Група «Платформа за життя та мир», Платформа за життя та мир
8. Кабінет Міністрів України — Кабмін, Уряд, КМУ
9. Комітет з питань аграрної та земельної політики — Комітет з аграрної політики, у графіках — Аграрної політики
10. Комітет з питань антикорупційної політики — Комітет з антикорупційної політики, у графіках — Антикорупційної політики
11. Комітет з питань бюджету, у графіках — Бюджету
12. Комітет з питань гуманітарної та інформаційної політики, у графіках — Гуманітарної політики
13. Комітет з питань екологічної політики та природокористування, у графіках — Екологічної політики
14. Комітет з питань економічного розвитку, у графіках — Економічного розвитку
15. Комітет з питань енергетики та житлово-комунальних послуг, у графіках — Енергетики
16. Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування, у графіках — Здоров'я нації
17. Комітет з питань зовнішньої політики та міжпарламентського співробітництва, у графіках — Зовнішньої політики
18. Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу, Комітет з євроінтеграції, у графіках — Інтеграції до ЄС
19. Комітет з питань молоді і спорту — Комітет з молоді і спорту, у графіках — Молоді і спорту

20. Комітет з питань національної безпеки, оборони та розвідки — Комітет з питань національної безпеки, у графіках — Національної безпеки
21. Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, у графіках — Організації державної влади
22. Комітет з питань освіти, науки та інновацій — Комітет з питань освіти, у графіках — Освіти
23. Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин (до 15.08.2022 Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин), у графіках — Прав людини
24. Комітет з питань правової політики, у графіках — Правової політики
25. Комітет з питань правоохоронної діяльності — Комітет з правоохоронної діяльності, у графіках — Правоохоронної діяльності
26. Комітет з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України — Комітет з питань Регламенту, регламентний комітет, у графіках — Регламенту
27. Комітет з питань свободи слова — Комітет зі свободи слова, у графіках — Свободи слова
28. Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів — Комітет з соціальної політики, у графіках — Соціальної політики
29. Комітет з питань транспорту та інфраструктури — Комітет з транспортної політики, у графіках — Транспорту та інфраструктури
30. Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики, у графіках — Фінансів
31. Комітет з питань цифрової трансформації, у графіках — Цифрової трансформації
32. Фракція політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» у Верховній Раді України дев'ятого скликання — Фракція «Батьківщина», Батьківщина
33. Фракція Політичної Партії «ГОЛОС» у Верховній Раді України дев'ятого скликання — Фракція «Голос», Голос
34. Фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ» — Фракція «Європейська солідарність», Європейська солідарність
35. Фракція Політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА — ЗА ЖИТТЯ» у Верховній Раді України — Фракція «Опозиційна платформа — за життя», Опозиційна платформа — за життя, ОПЗЖ
36. Фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ» — Фракція «Слуга народу», Слуга народу

Резюме

Основні показники роботи Верховної Ради України протягом 13-ї сесії IX скликання:



Президент двічі накладав вето (і надавав свої пропозиції) на законопроекти. Чотири законопроекти були ухвалені після вето за 13-ту сесію.

42 закони ухвалено в цілому після першого читання

35,3%

77 законів ухвалено в цілому після другого читання

64,7%

Моніторинг роботи Верховної Ради України протягом 13-ї сесії IX скликання виявив п'ять ключових тенденцій: 1) незвична урядова динаміка, спричинена зміною Уряду; 2) ознаки законодавчого спаму; 3) найповільніші рекорди проходження законопроектів; 4) рекордні порушення; 5) нарощення парламентського контролю.

13-та сесія роботи Верховної Ради України IX скликання відзначилася **зміною Уряду**, яка залишила відбиток на всіх сферах роботи Парламенту. 353 законопроекти, внесені урядом Шмигала, були відкликані. Частину з них перереєстрував уряд Свириденко. Обидва ці уряди в сумі зареєстрували 22,7% законопроектів, що є найвищим значенням для всього IX скликання. Більш ніж половину з них було зареєстровано після 17 липня 2025 року. **Тож новий Уряд зареєстрував за півтора місяця більше законопроектів, ніж попередній Уряд — за п'ять.** Однак нові законопроекти вимагають нових засідань комітетів та експертиз, тому частка ухвалених урядових законів, навпаки, знизилася. Це вплинуло й на невелику кількість ухвалених протягом 13-ї сесії законів — 119 (найменший показник для весняних сесій роботи Верховної Ради часів повномасштабного вторгнення). Усі ухвалені урядові законопроекти були ініційовані ще урядом Шмигала, жодного законопроекту, ініційованого урядом Свириденко, ухвалено протягом 13-ї сесії не було.

Про **законодавчий спам**, зумовлений поданням неякісних депутатських законопроектів, протягом 13-ї сесії свідчать одразу декілька показників. 700 зареєстрованих законопроектів протягом 13-ї сесії є другим за час повномасштабного вторгнення показником. Звісно, частково це пояснюється вже згаданою перереєстрацією урядових законопроектів, однак не лише нею. Група «Відновлення України» все ще тримає екстраординарну законопроектну планку, реєструючи майже шість законопроектів на одного депутата. А частка депутатських законопроектів з лише одним підписантом встановила рекорд за все IX скликання, досягши 45%. Тобто майже кожен другий законопроект має лише одного підписанта, що є непрямим показником низької якості. Такі високі показники реєстрації законопроектів посилюють тезу про законодавчий спам на фоні найменшої кількості ухвалених законів для весняних сесій роботи Верховної Ради часів повномасштабного вторгнення.

Одразу два **найповільніші рекорди** IX скликання були встановлені протягом 13-ї сесії. Законопроекти народних депутатів від реєстрації до ухвалення в першому читанні та в цілому проходили в середньому за **110 днів** (втричі довше, ніж за попередньої сесії). А от урядові законопроекти від реєстрації до ухвалення в другому читанні та в цілому проходили в середньому за **418 днів**, закриваючи в такий спосіб законодавчі гешталти уряду Шмигала (який теж встановив рекорд, найдовше перебуваючи в прем'єрському кріслі).

Ще один рекорд був встановлений Президентом України. **Частка порушень конституційної процедури сягнула 47%** протягом 13-ї сесії. Практично кожен другий ухвалений Верховною Радою законопроект був підписаний із порушенням термінів або ж не був підписаний зовсім. Зросла й частка звичайних порушень Верховною Радою регламентних процедур проходження законопроектів у другому читанні — були порушені дві третини таких процедур.

Однозначно позитивним спостереженням за 13-ту сесію є **нарощення кількісних показників парламентського контролю**. Сукупна тривалість¹ «годин запитань до Уряду» протягом 13-ї сесії сягнула 11 годин і перевищує будь-які показники часів повномасштабного вторгнення. Найбільшою за час повномасштабного вторгнення є і кількість відповідей

¹ Як і середня тривалість, яка склала 72 хвилини.

урядовців на поставлені запитання, яка склала 276 відповідей (виступів). Верховна Рада створила вісім тимчасових комісій протягом 13-ї сесії, що є рекордом не лише для часів повномасштабного вторгнення, але й для усього IX скликання. Депутати також направили 303 запити, що є найбільшим показником для часів повномасштабного вторгнення.

Законотворча активність

Резюме

Зареєстровано 700 законопроектів. З них:

- › 7 (1%) євроінтеграційних законопроектів;
- › 45 (6,4%) законопроектів про надання згоди або денонсацію міжнародних договорів;
- › 8 (1,1%) невідкладних законопроектів.

Ухвалено в цілому 119 законів. З них:

- › 9 (7,6%) євроінтеграційних законів;
- › 17 (14,3%) законів про ратифікацію міжнародних угод;
- › 3 (2,5%) закони були визначені Президентом як невідкладні.

13-та сесія роботи Верховної Ради України IX скликання відзначилася доволі високою законотворчою активністю — зареєстровано 700 законопроектів, за цим показником 13-та сесія знаходиться на другому місці за період дії режиму воєнного стану. Це спостереження разом з двома іншими може свідчити про збільшення законодавчого спау. Так, за 13-ту сесію також значно зросла частка законопроектів з одним підписантом. Крім цього, як і за попередніх сесій, група «Відновлення України» продемонструвала дуже високу активність: на одного депутата групи припадає майже шість зареєстрованих законопроектів (у п'ять разів більше, ніж для інших фракцій та груп).

Уряд продемонстрував найбільшу частку зареєстрованих законопроектів за все IX скликання. Значне зростання частки урядових законопроектів зумовлене зміною Уряду (та необхідністю перереєстрації законопроектів попереднього Уряду). Це відобразилося також на найнижчій кількості ухвалених законів за всі весняні сесії воєнного стану, адже жоден законопроект, ініційований урядом Свириденко, протягом 13-ї сесії ухвалений не був.

Частка законів, ініційованих депутатами фракцій меншості та позафракційними, сукупно становить 16%, що є найвищим показником для усього IX скликання. Кількість ухвалених законів із 23+ підписантами є найвищою за IX скликання. Також цікавим є те, що було ухвалено два законопроекти групи «Платформа за життя та мир», уперше з початку повномасштабного вторгнення.

Зареєстровані законопроекти

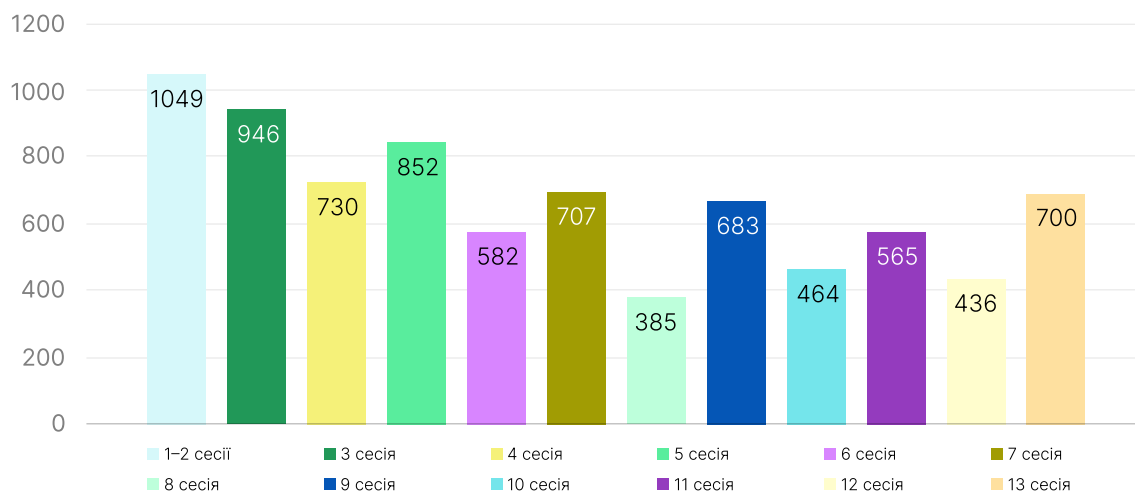
Протягом 13-ї сесії було зареєстровано 700 законопроектів, що на 135 більше, ніж було зареєстровано за попередню весняну 11-ту сесію. Загалом, 13-та сесія має один із найвищих показників кількості законопроектів за період воєнного стану. Такий результат відрізняється від тренду попередніх сесій, у яких було зафіксоване поступове зниження кількості зареєстрованих законопроектів, яке почалося з 9-ї сесії. Це можна пояснити як посиленням законодавчого спау, так і перереєстрацією урядових законопроектів, спричиненою зміною Уряду.

Протягом 13-ї сесії було зареєстровано сім євроінтеграційних² законопроектів. Це 1% від усіх зареєстрованих законопроектів.

Протягом 13-ї сесії було зареєстровано 45 законопроектів про надання згоди або денонсацію міжнародних договорів. Це 6,4% від усіх зареєстрованих законопроектів.

Протягом 13-ї сесії було зареєстровано вісім невідкладних законопроектів. Це 1,1% від усіх зареєстрованих законопроектів.

Кількість зареєстрованих законопроектів за сесіями



² Євроінтеграційним є закон, визнаний Комітетом з євроінтеграції як «євроінтеграційний», має відповідну позначку в електронній системі та направляється до Кабміну для проведення додаткової експертизи.

Зареєстровані законопроекти за ініціаторами

Ініціатор ³	Кількість зареєстрованих законопроектів (частка від загальної кількості законопроектів)
Фракція «Слуга народу»	273 (39%)
Кабінет Міністрів України	159 (22,7%)
Група «Відновлення України»	97 (13,9%)
Позафракційні	43 (6,1%)
Фракція «Батьківщина»	41 (5,9%)
Президент України	25 (3,6%)
Фракція «Європейська солідарність»	25 (3,6%)
Фракція «Голос»	21 (3%)
Група «Партія "За майбутнє"»	10 (1,4%)
Група «Довіра»	3 (0,4%)
Група «Платформа за життя та мир»	3 (0,4%)

Для більшості фракцій та груп Верховної Ради України показники 13-ї сесії залишаються порівняно стабільними, демонструючи тенденції, подібні до попередніх сесій (10–12-та). Позафракційні депутати (6,1%) та «Європейська солідарність» (3,6%) зареєстрували від 10 до 41 законопроекту, що відповідає їхній попередній активності. Частка законопроектів Президента залишається на доволі стандартному для себе рівні. Проте є кілька помітних змін та особливостей, які варто виокремити:

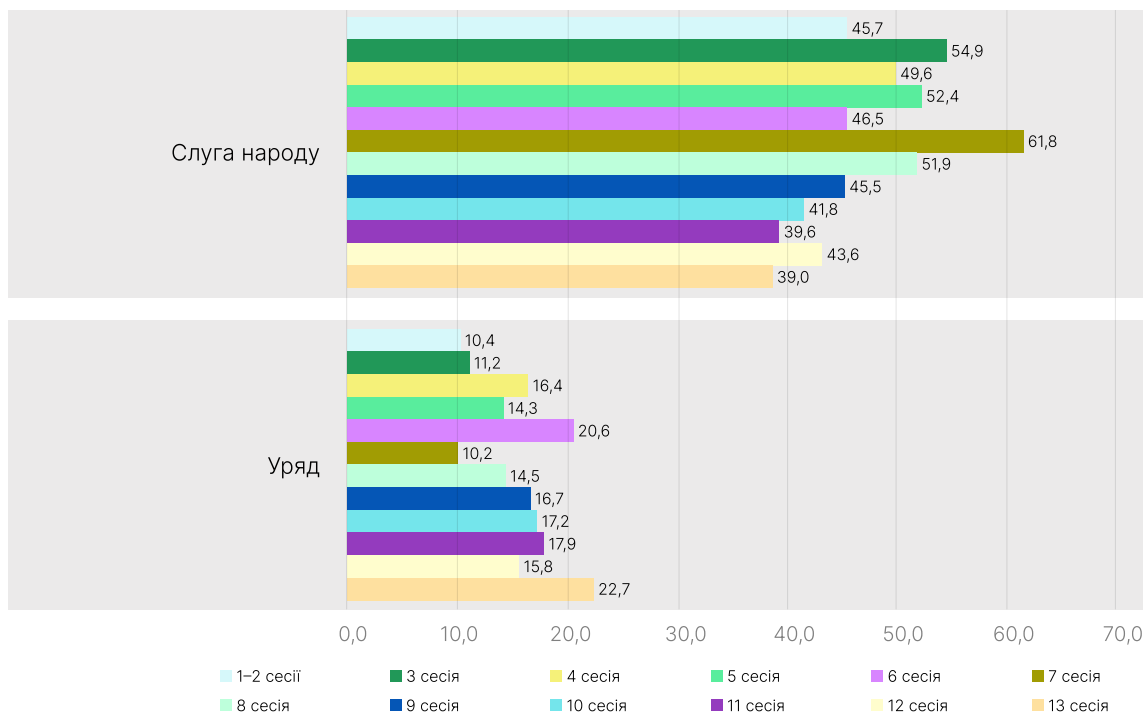
1. Частка законопроектів, ініційованих Кабінетом Міністрів України, зросла до 22,7% проти 15,83% на 12-й сесії. Це найбільше зростання частки Уряду за сесію та найвища як частка, так і кількість законопроектів за все IX скликання. Здебільшого урядові законопроекти були зареєстровані вже новим Урядом після 17 липня 2025 року. За півтора місяця уряд Юлії Свириденко зареєстрував законопроектів більше, ніж уряд Шмигала — за п'ять. Темп реєстрації за один місяць уряду Свириденко втричі перевищує темп уряду Шмигала на 13-й сесії. Причини такого зростання полягають у перереєстрації

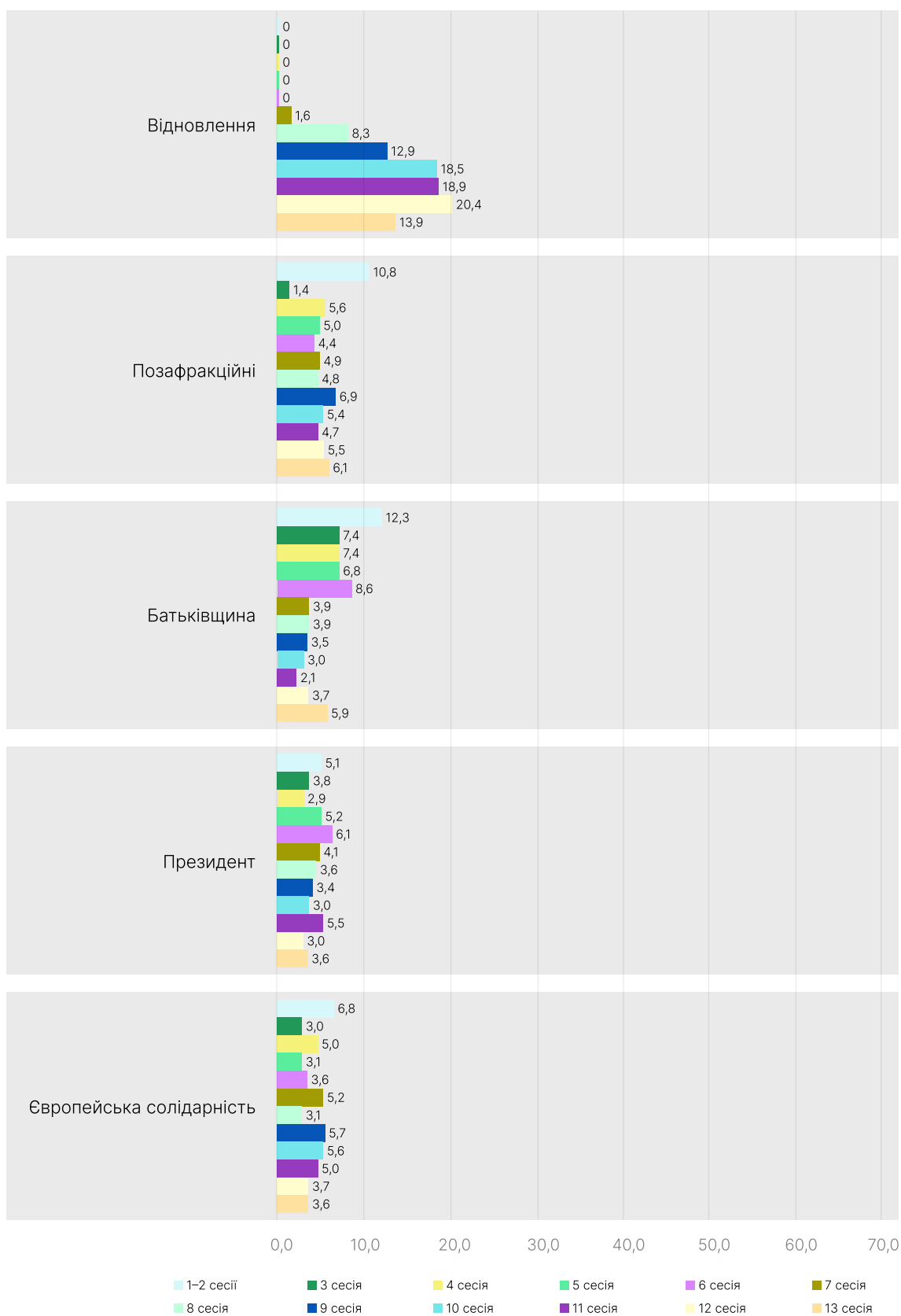
³ Для спрощення тут і далі в подібних таблицях використовується термін «Ініціатор». Це насправді так, якщо йдеться про Уряд та Президента. Фракції ВРУ не мають права законодавчої ініціативи, тому коли йдеться про фракції, це треба розуміти як те, до якої фракції чи групи належить перший підписант (ініціатор) з-поміж народних депутатів.

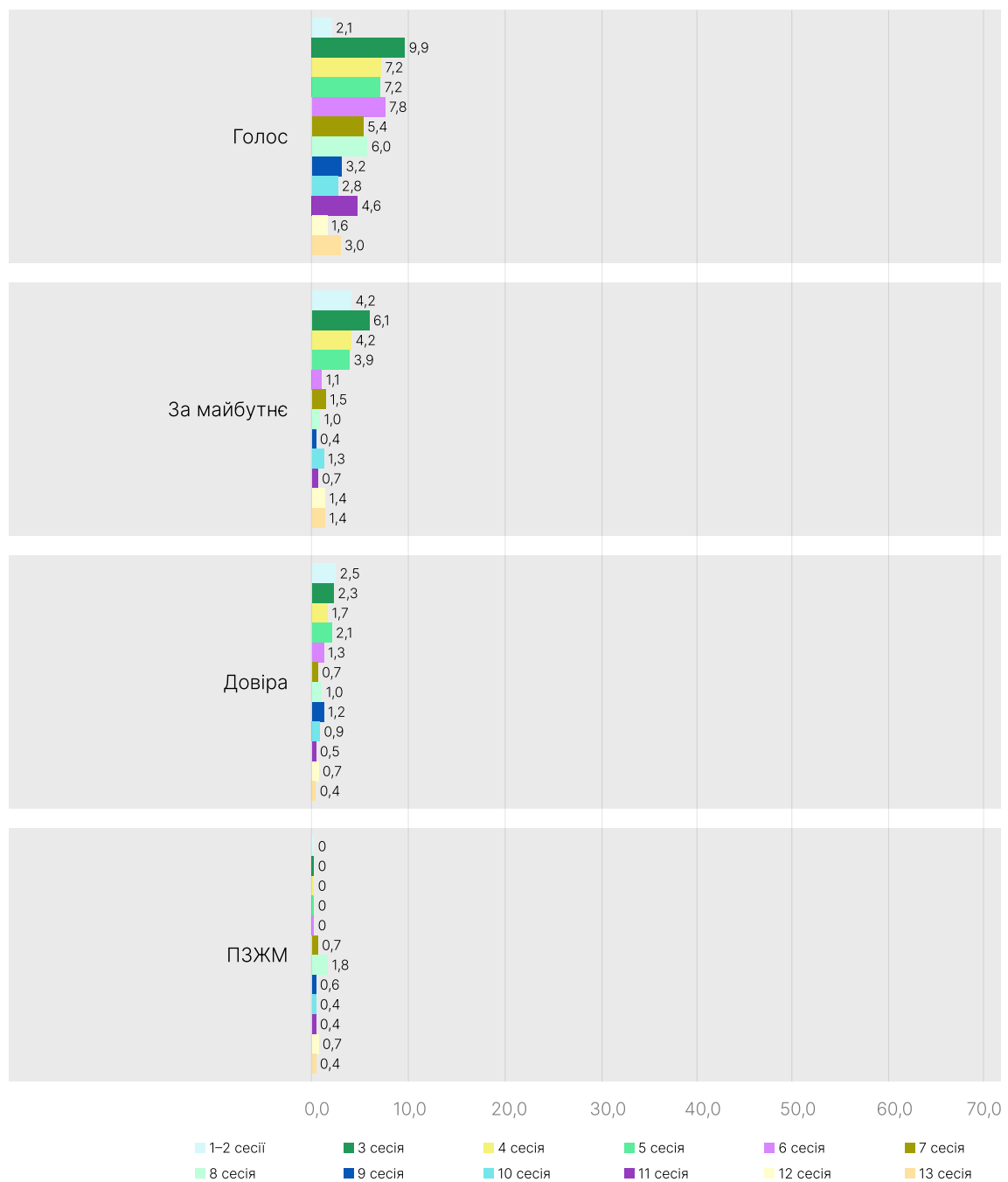
законопроектів після їх відкликання. Саме цей процес є однією з причин такого зростання кількості законопроектів за сесію та частки урядових.

2. Слуга народу демонструє найнижчу частку законопроектів за все IX скликання. Кількість законопроектів фракції влади насправді вища, ніж за три попередні сесії. Зростання кількості та одночасне зменшення частки законопроектів Слуги народу спричинене зростанням кількості зареєстрованих законопроектів від інших фракцій та Уряду.
3. Продовження високої активності «Відновлення України»: група «Відновлення України» зберегла високий рівень законодавчої активності, хоча її частка знизилася до 13,9%, як порівняти з рекордними 20,41% на 12-й сесії. Причиною зменшення частки законопроектів цієї групи є зростання кількості законопроектів Уряду та депутатських фракцій. Кількість зареєстрованих цією групою законопроектів залишається стабільною протягом останніх чотирьох сесій. Попри це, група залишається однією з найактивніших, обходячи більшість фракцій та груп, що підтверджує тенденцію можливого законодавчого спаду, коли реєструється значна кількість законопроектів, які не завжди мають перспективу ухвалення.
4. Частка законопроектів, ініційованих фракцією «Батьківщина», зросла до 5,9% проти 3,67% на 12-й сесії. Це найвищий показник для фракції за останні п'ять сесій, що свідчить про зростання її законодавчої діяльності.
5. Фракція «Голос» дещо відновила свою активність (3% проти 1,61% на 12-й сесії), але залишається на досить низькому рівні, як порівняти з попередніми скликаннями.

Зареєстровані законопроекти за суб'єктами та за сесіями у %



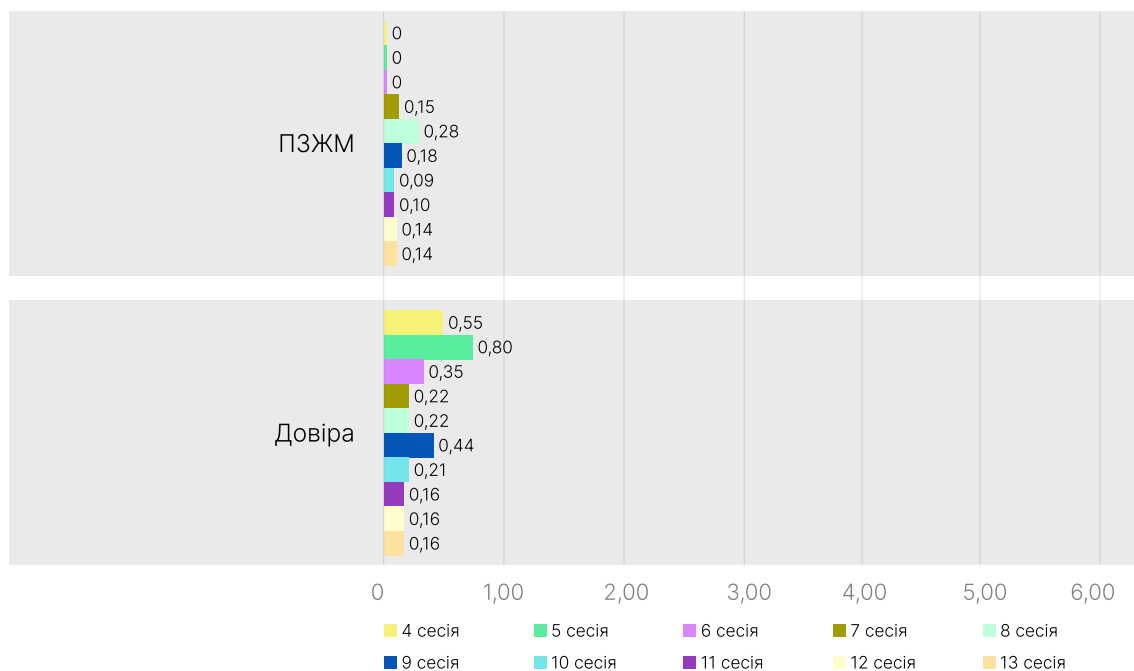




Належність законопроекту визначалася за фракційною належністю ініціатора. Для депутатів ініціатором вважається перший підписант законопроекту. Цей метод має свої обмеження, однак саме ним користуються, зокрема, і в Апараті ВРУ. До того ж ч. 3 ст. 90 Регламенту прямо визначає ініціатором законопроекту того депутата, чий підпис зазначено першим.

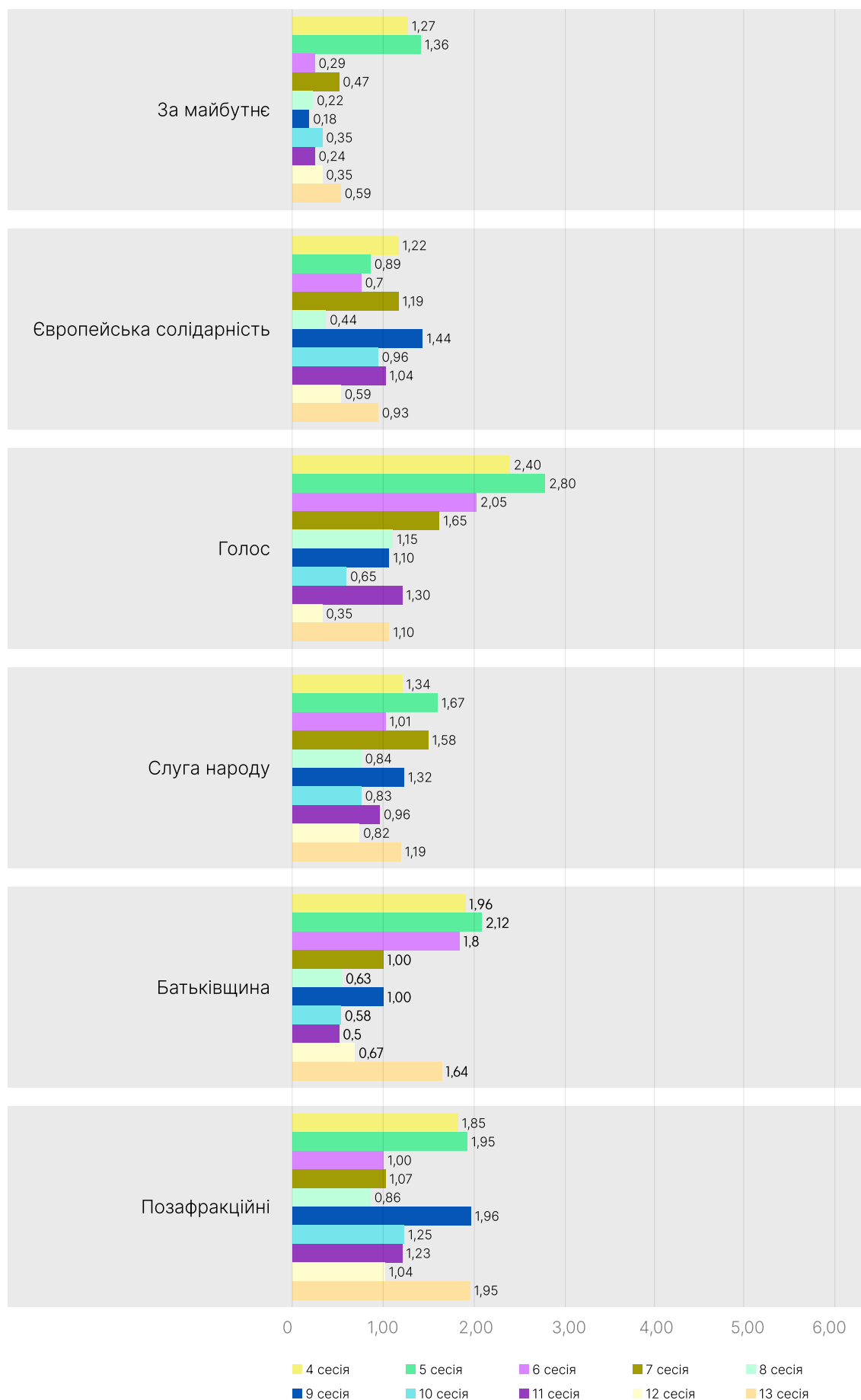
Кількість зареєстрованих законопроектів у перерахунку на одного депутата⁴ для більшості фракцій та груп за 13-ту сесію демонструє доволі стандартну для IX скликання ситуацію. На відміну від 12-ї сесії, де більшість фракцій та груп мали менш як один законопроект на депутата, на 13-й сесії більш як половина фракцій та груп мають понад один законопроект на депутата. Особливо це можна простежити на прикладі фракції «Голос», яка майже втричі збільшила кількість законопроектів на одного депутата (1,1 проти 0,35 за 12-ту сесію), «Батьківщини» — зі збільшенням у два рази (1,47 проти 0,67 за 12-ту сесію) та групи «За майбутнє» — зі збільшенням у півтора рази. Для депутатів, що входять до більшості депутатських груп, цей показник продовжує залишатися меншим, ніж 0,6 законопроекту на одного⁵ депутата. Найбільше, уже шосту сесію поспіль, продовжує вибиватися група «Відновлення України» з надзвичайно високим для IX скликання показником 5,71 законопроекту на одного депутата. Цей показник вищий, ніж за 12-ту сесію, та поступається лише 10-й сесії. Група «Відновлення України» має мінімум в 4,8 рази більше законопроектів на одного депутата, ніж наступна за цим показником фракція — Слуга народу (1,19). Така кількість законопроектів у перерахунку на одного депутата є ще однією ознакою законодавчого спаду.

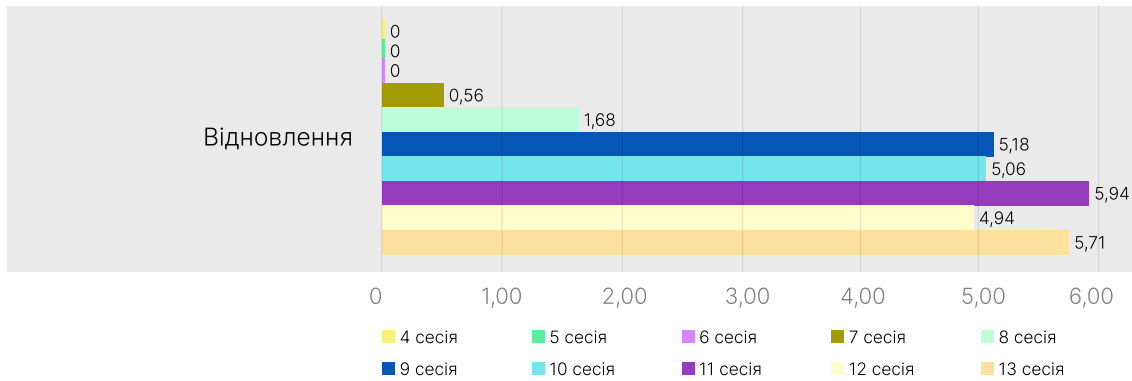
Кількість законопроектів на одного депутата фракцій/груп за сесіями



⁴ Варто наголосити, що кількість законопроектів на одного депутата не може бути показником ефективності фракцій чи груп. Це радше показник, що дає змогу краще зрозуміти загальні тенденції роботи Верховної Ради. Тут свідомо не наводиться кількість законопроектів конкретних депутатів, оскільки це часто сприймається ними як показник ефективності їхньої роботи, що спонукає їх реєструвати більше законопроектів, нехтуючи якістю, що і є однією з причин законодавчого спаду.

⁵ Логічно припустити, що законопроектна робота в партіях, що формують фракції, налагоджена краще, ніж у групах, сформованих мажоритарниками, з огляду на наявну сталу організаційну структуру та можливості налагодити роботу депутатського об'єднання як суб'єкта права законодавчої ініціативи. Це, вочевидь, і впливає на спроможність розробляти групові законопроекти.

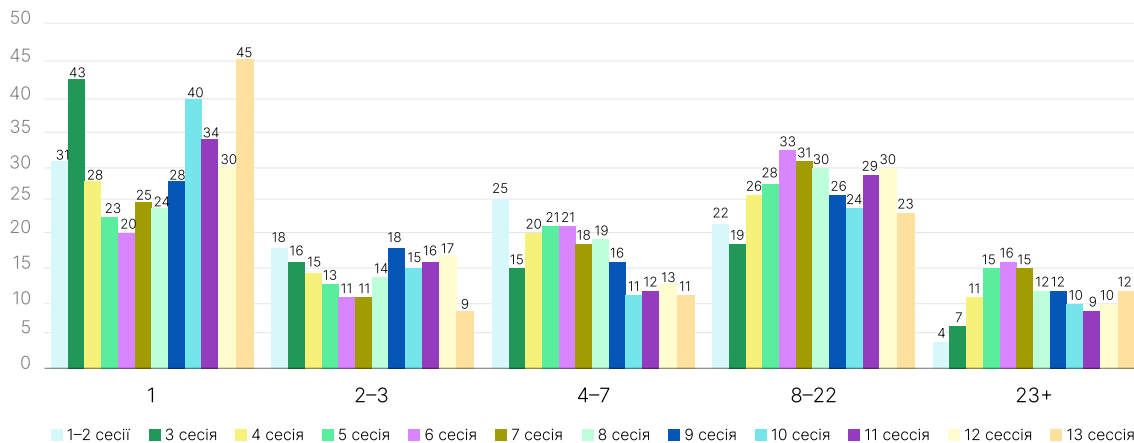




Зареєстровані законопроекти за групами підписантів

Групи за кількістю підписантів законопроектів — народних депутатів	Кількість законопроектів, ініційованих депутатами (частка від загальної кількості депутатських законопроектів)
1	234 (45,3%)
2–3	47 (9,1%)
4–7	57 (11%)
8–22	116 (22,5%)
23+	62 (12%)

Розподіл законопроектів за кількістю підписантів у %



У контексті кількості підписантів законопроектів 13-та сесія вибивається з тенденції до зменшення кількості законопроектів з одним ініціатором, велика кількість яких опосередковано свідчить про наявність законодавчого спау. Частка законопроектів, що мають одного підписанта, збільшилася проти 11-ї та 12-ї сесії та є найвищою за всі сесії IX скликання. Натомість майже всі частки всіх інших груп законопроектів продемонстрували зниження. Це може свідчити про менший рівень співпраці депутатів між собою та потенційно дещо нижчу якість законопроектів. Водночас продовжується поступове зростання частки законопроектів, котрі мають понад 23 підписанти.

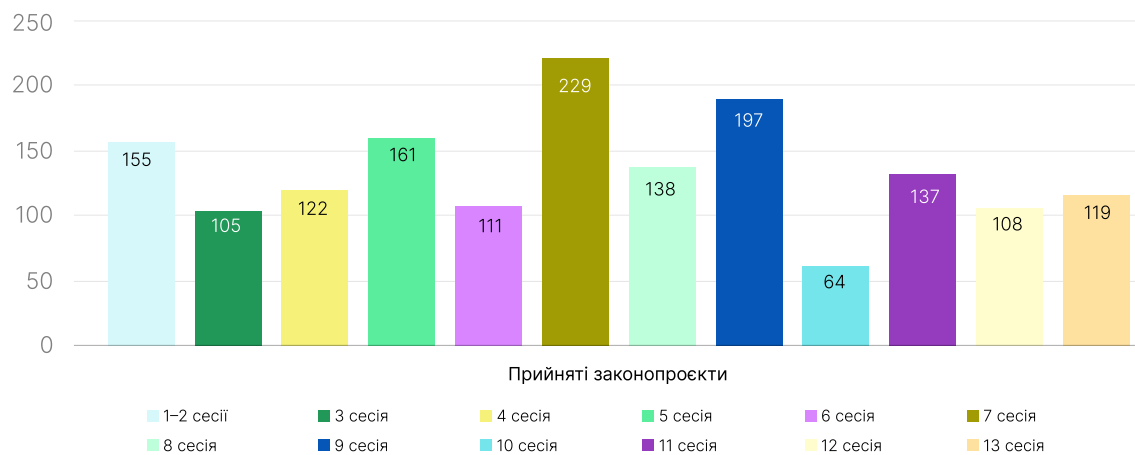
У цьому розділі парламентського моніторингу автори виходять із припущення, що більша кількість підписантів позитивно корелює із кращою пропрацьованістю законопроектів, вищим рівнем консенсусу та є ознакою зменшення законодавчого спау.

Найбільше підписантів має Законопроект про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини № 13181 від 17.04.2025. Він має 248 підписантів.

Ухвалені закони

За 13-ту сесію було ухвалено в цілому 119 законів. Це порівняно невисокий показник для IX скликання. Водночас це найменший показник для весняних сесій за період воєнного стану, оскільки кількість ухвалених законопроектів, як порівняти з 11-ю сесією, зменшилася на 18. Щобільше, співвідношення прийнятих до зареєстрованих за 13-ту сесію менше, ніж за 11-ту та 12-ту сесії.

Кількість ухвалених законів за сесіями



Протягом 13-ї сесії було ухвалено дев'ять євроінтеграційних законів. Це 7,6% від усіх ухвалених законів.

Протягом 13-ї сесії Верховна Рада ухвалила 17 законів про надання згоди щодо міжнародних договорів. Це 14,3% від усіх ухвалених законів. Лише один міжнародний законопроект був денонсацією угоди, а саме: про зупинення для України дії Конвенції про заборону протипіхотних мін. З 16 договорів, ратифікованих Верховною Радою протягом 13-ї сесії, було сім багатосторонніх угод та дев'ять двосторонніх угод. Серед усіх цих угод найбільше було ратифіковано з ЄС (чотири угоди).

Три законопроекти (2,5%), ухвалені протягом 13-ї сесії, були визначені Президентом України як невідкладні.

Президент два рази накладав вето (і надавав свої пропозиції) на законопроекти. Один із законопроектів уже був ухвалений з урахуванням пропозицій Президента, другий — на розгляді у комітеті.

Ухвалені закони за ініціаторами

Ініціатор	Кількість законів (частка від загальної кількості законів)
Фракція «Слуга народу»	55 (46,2%)
Кабінет Міністрів України	31 (26,1%)
Президент України	14 (11,8%)
Фракція «Голос»	11 (9,2%)
Група «Відновлення України»	2 (1,7%)
Група «Платформа за життя та мир»	2 (1,7%)
Фракція «Батьківщина»	2 (1,7%)
Позафракційні	2 (1,7%)
Фракція «Європейська солідарність»	0 (0%)
Група «Партія "За майбутнє"»	0 (0%)
Група «Довіра»	0 (0%)

За результатами моніторингу 13-ї сесії було зафіксовано кілька спостережень:

По-перше, депутати фракції «Слуга народу» несуттєво збільшили свою частку від усіх ухвалених законопроектів (46,2%), як порівняти з 11-ю сесією (43%). Такий показник є досить типовим для Слуги народу, якщо розглядати період воєнного стану. Частка ухвалених законопроектів Слуги народу продовжує зростати третю сесію поспіль, утім ця частка залишається значно меншою, ніж рекордна за 10-ту сесію (63%).

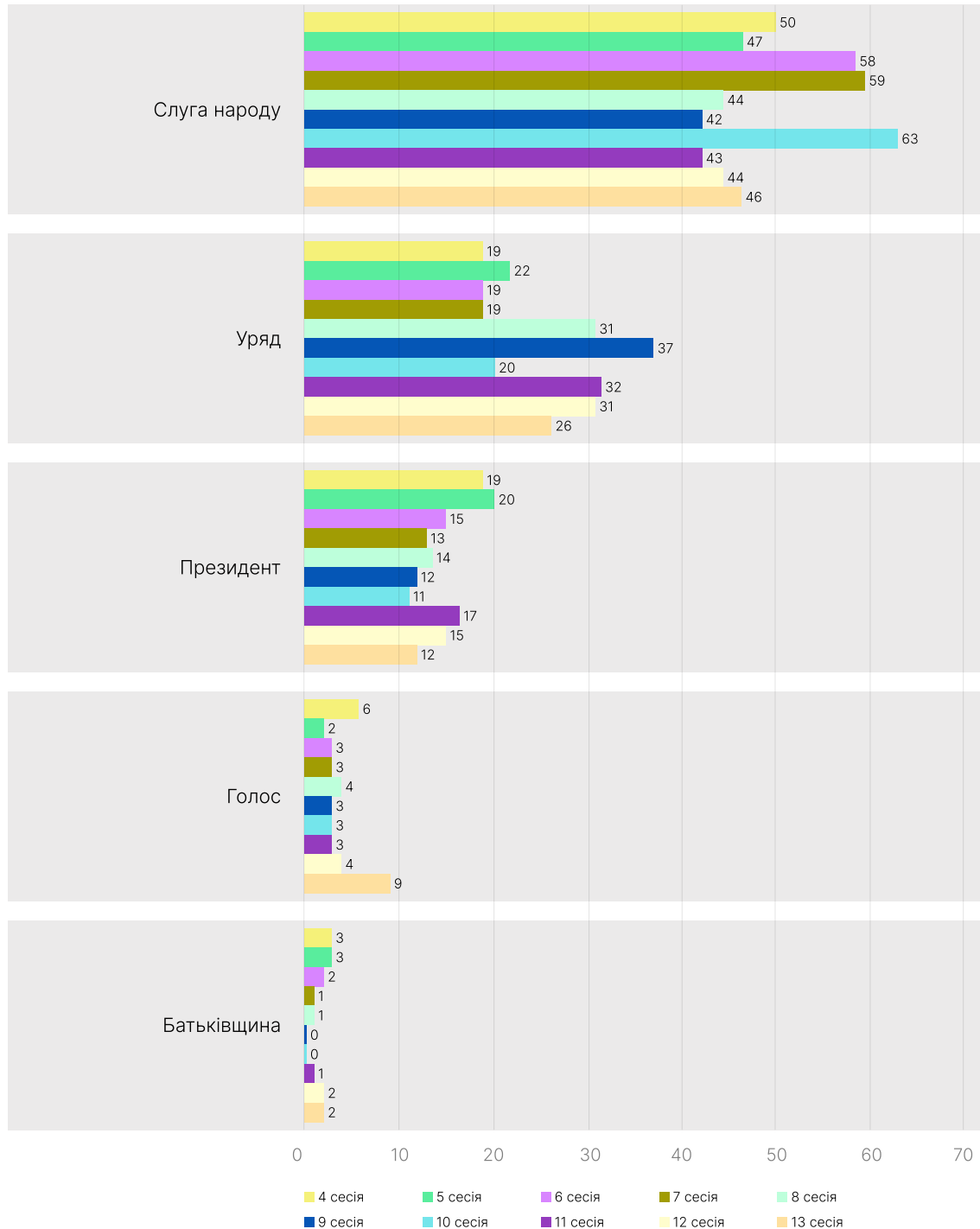
По-друге, Кабінет Міністрів України вже третю сесію поспіль демонструє зменшення частки ухвалених законів. Якщо за попередню сесію Уряд був ініціатором майже третини ухвалених законопроектів, то зараз — лише чверті. Зменшення частки ухвалених законопроектів можна пояснити зміною Уряду, адже частина законопроектів попереднього Уряду так і не була ухвалена, тоді як проекти нового Уряду ще не встигли пройти всі етапи розгляду. Водночас жоден законопроект, ініційований урядом Свириденко, протягом 13-ї сесії ухвалений не був.

Частка прийнятих законів, ініційованих Президентом України, також зменшилася (11,8%), як порівняти з результатами 12-ї (14,8%) та 11-ї (16,8%) сесії. Така частка ухвалених законів, ініційованих Президентом, є однією з найнижчих для IX скликання.

По-третє, частка законів, ініційованих депутатами фракцій меншості та позафракційними, сукупно становить 16%, що є найвищим показником для всього IX скликання. Зокрема, таке зростання цього показника може бути спричинене тим, що частка законопроектів фракції «Голосу» виросла більш ніж удвічі (9,2%), як порівняти з іншими сесіями за період воєнного стану.

Цікаво, що протягом 13-ї сесії було ухвалено два закони, ініційовані групою «Платформа за життя та мир». Це перші два ухвалені законопроекти, ініційовані депутатами, що входять до цієї групи.

Ухвалені закони за суб'єктами та за сесіями у %





Ухвалені закони за групами підписантів

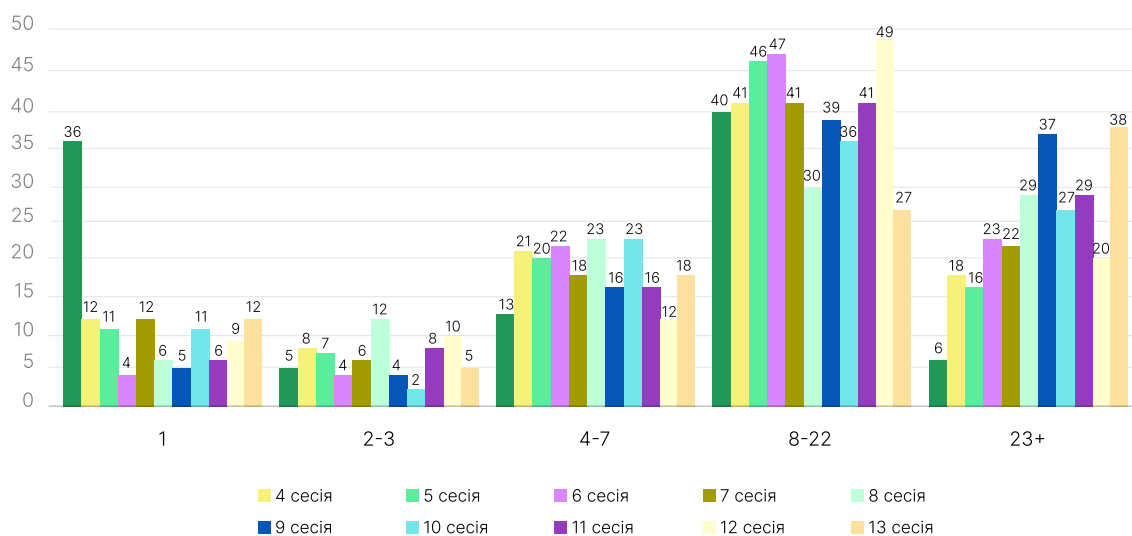
13-та сесія частково продовжила позитивні тенденції попередніх сесій. Так, якщо порівняти з попередньою 12-ю сесією, то суттєво зросла частка ухвалених законів, що мають більш як 23 підписанти, такі законопроекти становлять понад третину від усіх прийнятих. Їхня частка є не тільки рекордною, а й вперше найвищою серед інших груп за сесію. Водночас продовжується зростання частки законопроектів, котрі мають одного підписанта. Також суттєво зменшилася частка таких ухвалених законопроектів, що мають 8–22 підписанти. Так, 65% ухвалених законів мають понад вісім підписантів, за 12-ту сесію це значення становило 70%.

Найбільше підписантів має Закон про внесення змін до Податкового кодексу та інших законів в Україні щодо підтримки підприємців оборонно-промислового комплексу № 13420 від 25 червня 2025 року, ухвалений Верховною Радою 21 серпня 2025. Він має 128 підписантів.

Ухвалені закони за кількістю підписантів

Групи за кількістю підписантів — народних депутатів для ухвалених законів	Кількість законів, поданих депутатами (частка від загальної кількості депутатських законів)
1	9 (12,2%)
2–3	4 (5,4%)
4–7	13 (17,6%)
8–22	20 (27%)
23+	28 (37,8%)

Розподіл ухвалених законів за кількістю підписантів у відсотках



Проходження законопроектів

Резюме

- › 35,3% законопроектів ухвалено після першого читання, 64,7% — після другого читання, третє читання не застосовувалося.
- › Лише два зі 119 ухвалених протягом 13-ї сесії законів були зареєстровані до 24 лютого 2022 року, що вказує на домінування порядку денного воєнного стану.
- › Основні строки проходження законопроектів (середні значення):
 - від реєстрації до ухвалення в першому читанні та в цілому — 69 днів;
 - між першим читанням та ухваленням його в другому читанні та в цілому — 149 днів;
 - від реєстрації до ухвалення в другому читанні та в цілому — 309 днів.

Строки проходження законопроектів встановили два найповільніші рекорди.

Для першого читання середній строк проходження депутатських законопроектів є найвищим за період 4–13-ї сесії IX скликання та складає 110 днів, що майже вчетверо перевищує показники 12-ї сесії. Це найповільніше значення, як порівняти з іншими суб'єктами законодавчої ініціативи за 13-ту сесію.

Для другого читання середня кількість днів проходження урядових законопроектів шляху від реєстрації до ухвалення в другому читанні та в цілому є найвищою за період 4–13-ї сесій та складає 418 днів. Це найповільніше значення, як порівняти з іншими суб'єктами законодавчої ініціативи за 13-ту сесію.

Кількість законів за читаннями

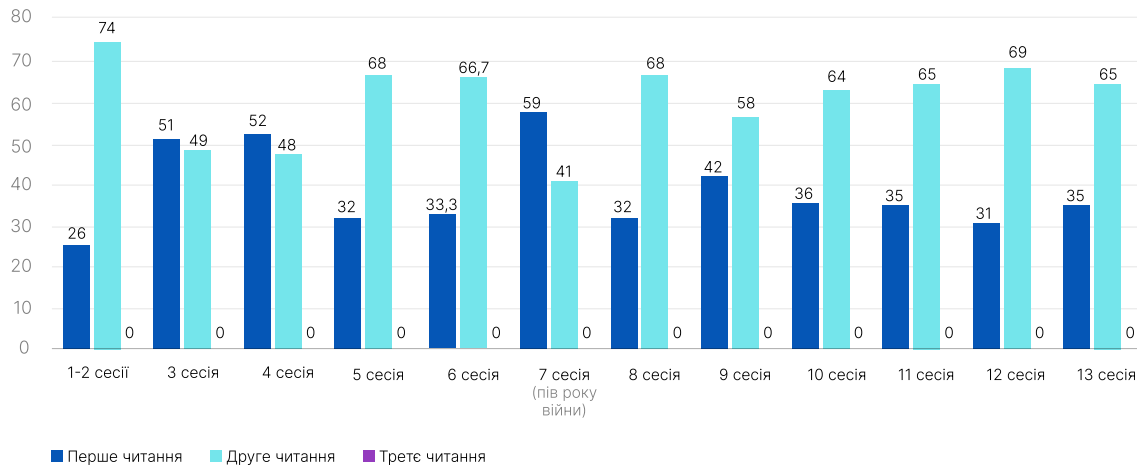
- › 42 — ухвалено в цілому після першого читання (35,3%);
- › 77 — ухвалено в цілому після другого читання (64,7%);
- › 0 — ухвалено в цілому після третього читання (0%).

13-та сесія продовжила стандартний розподіл ухвалених законів за читаннями ухвалення. Майже дві третини законів були ухвалені в другому читанні та в цілому, а 35,3% — у першому читанні та в цілому. Схожа ситуація була й під час 5, 6, 8, 10, 11-ї та 12-ї сесій. Тренд із незастосування третього читання не змінився — жоден законопроект не пройшов три читання⁶. Нагадаємо, що два читання дають змогу краще підготувати

⁶ Відповідно до ч. 1 ст. 102 Регламенту, законопроекти розглядаються Верховною Радою, як правило, за процедурою трьох читань. Докладніше про особливості застосування третього читання читайте за посиланням.

законопроект, виправити недоліки та помилки, виявлені під час першого читання. Однак два читання потребують також і більше часу.

Відсоткове (%) співвідношення законів за читаннями прийняття



Строки надання висновків головних комітетів до першого читання

Під час розгляду інформації щодо комітетів варто брати до уваги, що цей моніторинг ґрунтується на кількості висновків головних комітетів. Ця методика використовується з огляду на доступність даних. Саме інформація про висновки головних комітетів постійно доступна на сайті Верховної Ради, регулярно оновлюється та наявна щодо всіх висновків головних комітетів. Однак комітети, звісно ж, виконують багато інших функцій та завдань, крім надання висновків головних комітетів. Три комітети⁷ мають надавати обов'язкові висновки до всіх законопроектів, на комітети може покладатися завдання з підготовки висновків як допоміжних комітетів, комітети розглядають та ухвалюють рішення в рамках контрольної функції, розглядають листи та звернення, проводять конференції, круглі столи тощо. Однак уся ця інформація публікується лише фрагментарно, тому вона не може бути використана для формату регулярного моніторингу. Однак якщо ця інформація доступна в прийнятному для системного моніторингу форматі, вона використовується. Наведені обмеження варто брати до уваги, переглядаючи подану нижче інформацію, яка ґрунтується на висновках головних комітетів.

Час надання висновків головних комітетів на законопроекти⁸ дає змогу оцінити відразу декілька важливих показників. У розрізі комітетів час від реєстрації до надання першого

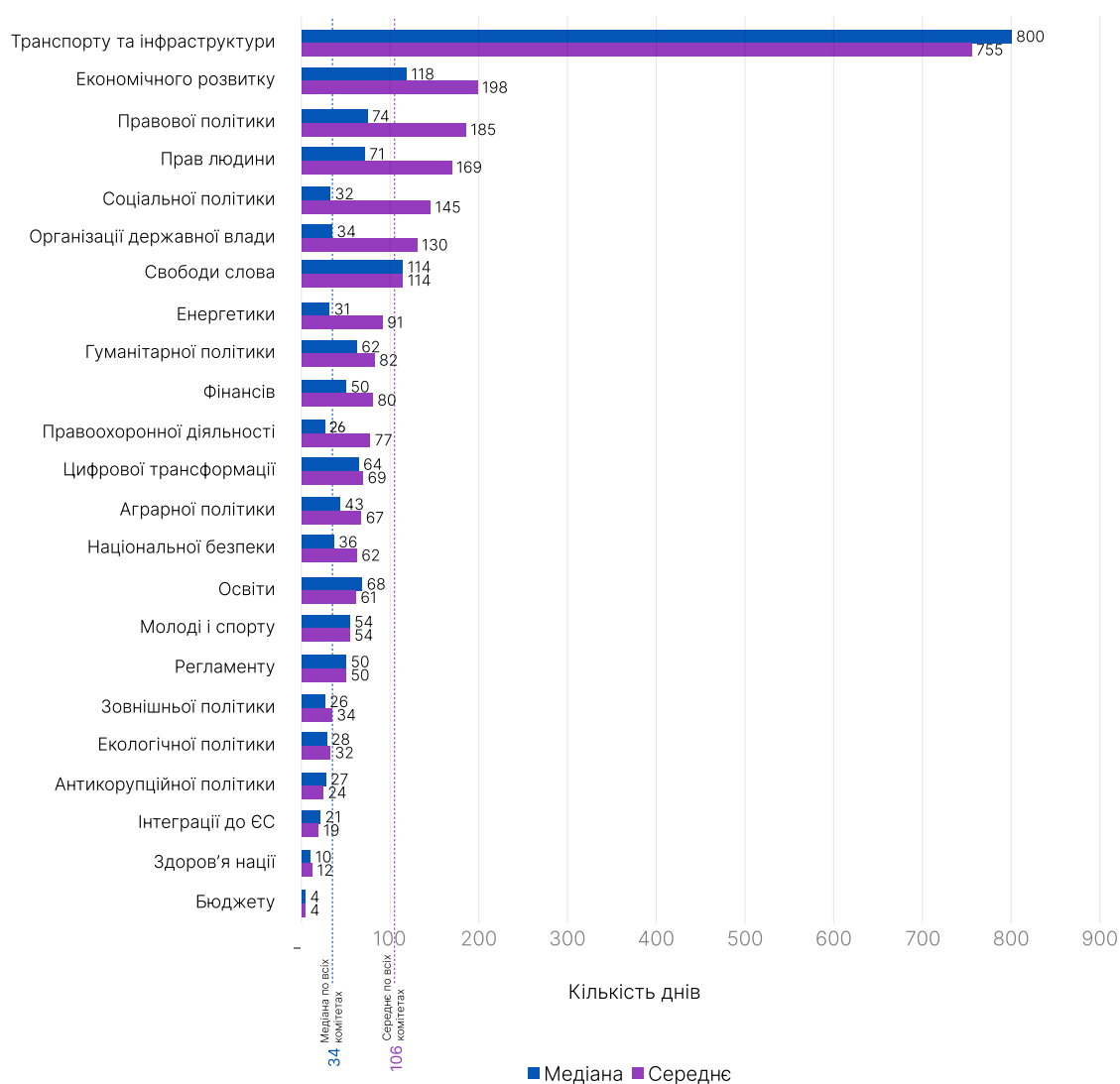
⁷ Комітет з питань бюджету, Комітет з питань антикорупційної політики та Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу.

⁸ Наведені дані стосуються лише тих випадків, коли висновки надавалися. Розраховувався час між датою реєстрації законопроекту та датою надання першого висновку головного комітету, беручи до уваги висновки про включення до порядку денного. Цей різновид висновків було взято до уваги, оскільки часто під час попереднього опрацювання комітет фактично вже розглядає законопроекти по суті.

висновку комітетом характеризує навантаження на комітети, а також надає можливість загалом спрогнозувати швидкість попереднього опрацювання того чи іншого законопроєкту залежно від його головного комітету. У розрізі ініціаторів час надання висновків характеризує прихильність членів комітетів до того чи іншого ініціатора та поглиблює прогностичні можливості швидкості попереднього опрацювання. Врешті-решт час, потрібний для отримання першого висновку головного комітету, разом із даними щодо загального проходження законопроєктів дає змогу краще зрозуміти цілісну динаміку проходження законопроєктів.

Комітети надавали висновок до першого читання в середньому за 106 днів, а половина всіх висновків була надана за 34 дні.

Кількість днів від реєстрації до надання першого висновку головного комітету



Швидкість надання висновків дуже різниться залежно від комітету. Різниця в деяких випадках досягає 200-кратного розміру. Якщо порівнювати показники 13-ї сесії та показники попередньої 12-ї сесії, то для понад третини комітетів час на надання першого висновку зменшився (для деяких комітетів — навіть на пів року), у майже двох третин — зріс. Найчастіше це було помірне зростання на 1–2 місяці.

Загалом навантаження і швидкість надання висновків здебільшого співвідносяться. Однак подекуди це не так. Комітет з правоохоронної діяльності, Комітет з питань фінансів та Комітет з питань національної безпеки, попри порівняно велику кількість наданих висновків (30 та більше), досить швидко надавали перші висновки до законопроектів. А Комітет з питань транспорту та інфраструктури, маючи помірну кількість наданих висновків (лише п'ять), порівняно довго надавав перші висновки до законопроектів.

Кількість днів від реєстрації до надання першого висновку комітету за суб'єктами

Суб'єкт подання	Середня кількість днів	Медіанна ⁹ кількість днів
Кабінет Міністрів України	100	37
Народні депутати України	117	38
Президент України	28	15

Якщо порівняти з 12-ю сесією, середня кількість днів на надання першого висновку комітету до першого читання втричі зменшилася для Президента і повернулася до рівня 11-ї сесії. Для народних депутатів та Кабміну середній строк надання висновку незначно зменшився (на 11 днів для Уряду та на один день для народних депутатів), як порівняти з 12-ю сесією. Уже п'яту сесію поспіль **середній строк надання перших висновків до урядових законопроектів менший за середній строк надання перших висновків до депутатських законопроектів.** Медіанний час надання першого висновку на урядові та депутатські законопроекти має різницю лише в один день. Однак, якщо порівнювати з 12-ю сесією, то медіанний час для урядових законопроектів зріс, для депутатських — зменшився. Водночас медіанний час надання першого комітетського висновку на президентські законопроекти значно менший за медіанний час надання першого висновку на урядові та депутатські законопроекти. Законопроекти Президента, як і зазвичай, найшвидше отримують перші висновки комітетів, половина таких законопроектів отримує перший комітетський висновок трохи більше, ніж за два тижні.

Законопроекти більшості фракцій та груп протягом 13-ї сесії отримували висновки швидше, як порівняти з 12-ю сесією, для деяких фракцій — у середньому в п'ять разів швидше. Однак для законопроектів, ініційованих депутатами від фракції «Європейська солідарність» та групи «За майбутнє», швидкість надання перших висновків, навпаки, зменшилася.

⁹ Нагадаємо, медіана — це значення, яке ділить усі дані навпіл, тобто половина всіх спостережень буде меншою, ніж медіана, а половина — більшою.

Кількість днів від реєстрації до надання першого висновку комітету за суб'єктами

Фракційна приналежність ініціатора	Середня кількість днів	Медіанна кількість днів
За майбутнє	271	56
Платформа	232	80
Відновлення України	224	114
Європейська солідарність	205	68
Позафракційні	179	42
Уряд	100	37
Довіра	100	113
Слуга народу	100	34
Голос	71	28
Батьківщина	48	24
Президент	28	15

П'ять найдовших законопроектів за кількістю днів проходження від реєстрації до надання першого висновку головного комітету представлені в Додатку 1.

Строки надання висновків головних комітетів до другого читання

Швидкість надання висновків комітетів до другого читання¹⁰ є менш показовою через малу кількість цих висновків на один комітет. До цих даних¹¹ треба ставитися обережно, однак вони теж варті уваги. **Дев'ять із 17¹² комітетів (тобто більш як половина) збільшили (як порівняти з попередньою 12-ю сесією) час, за який вони в середньому надавали висновки до другого читання, ще понад третина — зменшили цей час.**

Час від ухвалення законопроекту в першому читанні до надання висновку до другого читання в середньому склав 130 днів, що майже в півтора раза більше, ніж за 12-ту сесію, а

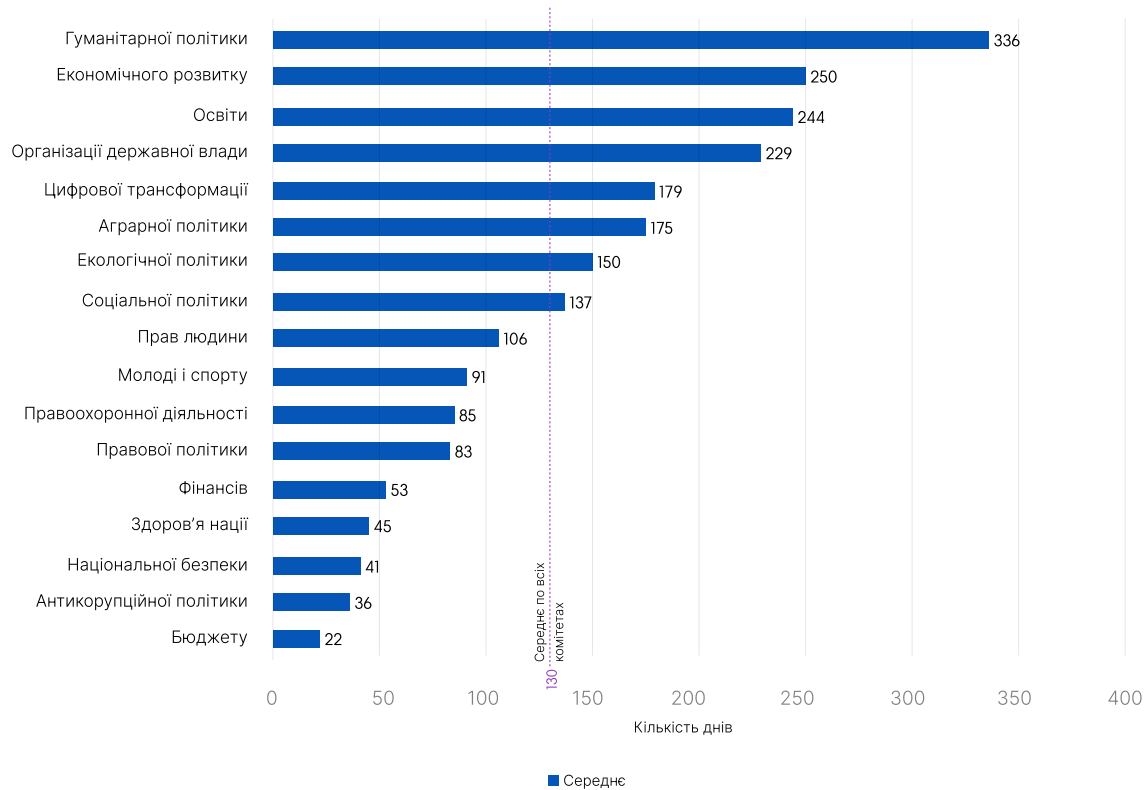
¹⁰ Розраховувалася кількість днів між датою ухвалення законопроекту в першому читанні та датою надання першого висновку комітету до другого читання (хоча висновків може бути декілька).

¹¹ Через малу кількість висновків до другого читання тут використовується лише середнє значення. Лише вісім комітетів надали п'ять або більше висновків до другого читання за 13-ту сесію.

¹² Ще шість комітетів не надали жодного висновку до другого читання.

половина всіх висновків була надана за менш ніж 74 дні. Тобто швидкість комітетського опрацювання законопроектів до другого читання різниться від швидкості опрацювання до першого читання орієнтовно на 20%.

Середня кількість днів від першого читання до надання першого висновку головного комітету до другого читання



Середня кількість днів від першого читання до надання першого висновку головного комітету до другого читання за суб'єктами

Ініціатор	Середня кількість днів від першого читання до надання першого висновку головного комітету до другого читання
Кабінет Міністрів України	140
Народні депутати України	130
Президент України ¹³	64

Швидкість надання першого висновку комітету до другого читання демонструє, що середній час на надання висновків, як порівняти з 12-ю сесією, для урядових законопроектів зменшився (на сім днів), тоді як для депутатських законопроектів — середній час

¹³ Комітети надали лише три висновки до законопроектів Президента України до другого читання протягом 13-ї сесії. Тому цей суб'єкт виділений у таблиці сірим кольором.

збільшився (на 21 день). Для депутатів фракції «Слуга народу» час на надання першого висновку комітету до другого читання теж збільшився (на 46 днів).

Середня кількість днів від першого читання до надання першого висновку головного комітету до другого читання за суб'єктами

Приналежність ініціатора ¹⁴	Середня кількість днів
Позафракційні	220
Слуга народу	145
Уряд	140
Президент України	64
Відновлення	44
Голос	40
Платформа	36
Батьківщина	34

П'ять найдовших законопроєктів за кількістю днів проходження від першого читання до надання першого висновку головного комітету до другого читання, а також п'ять найшвидших законопроєктів представлені в Додатку 2.

Строки проходження законів від реєстрації до ухвалення

Строк на ухвалення законів незалежно від того, у якому читанні вони були ухвалені, у середньому становить 225 днів, медіана — 132 дні (тобто половина законопроєктів була ухвалена більш ніж за 132 дні, а половина — менш ніж).

Строк від реєстрації до ухвалення в першому читанні та в цілому

Номер сесії	Середня кількість днів	Медіанна кількість днів
1–2 сесії	26	21,5
3 сесія	60	32

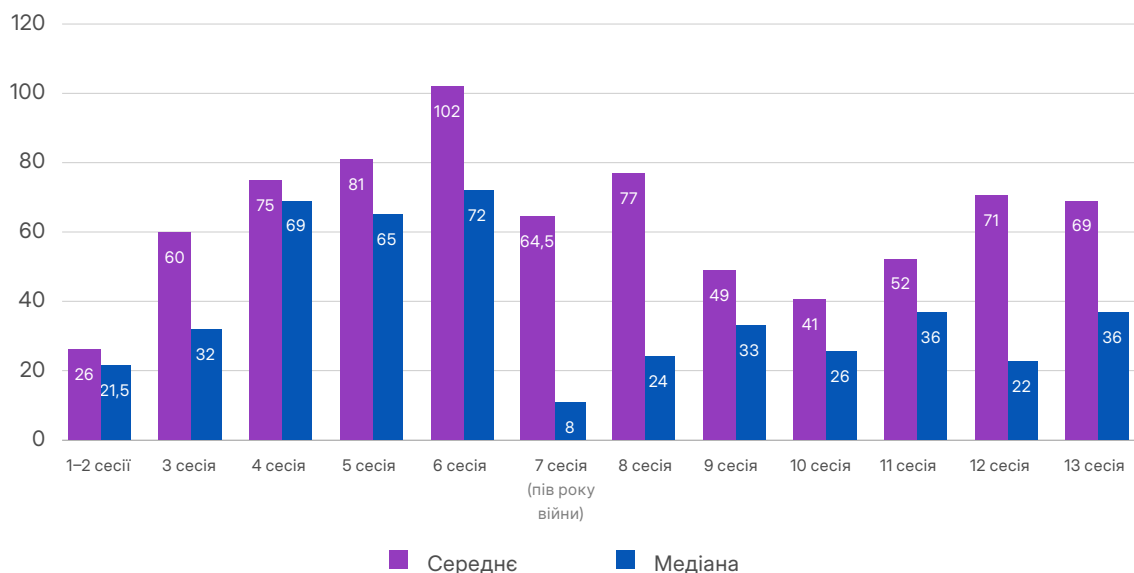
¹⁴ Варто брати до уваги, що велика кількість висновків (понад п'ять) була надана лише щодо законопроєктів Уряду та депутатів фракцій «Голос» та «Слуга народу». Для Президента та інших фракцій та груп кількість законопроєктів, на які були надані висновки, складає менш як п'ять. Вони виділені в таблиці сірим кольором. Для цих категорій вказане значення можна пояснити збігом обставин.

4 сесія	75	69
5 сесія	81	65
6 сесія	102	72
7 сесія (пів року війни)	64,5	8
8 сесія	77	24
9 сесія	49	33
10 сесія	41	26
11 сесія	52	36
12 сесія	71	22
13 сесія	69	36

Для 60% законопроектів строки, потрібні для ухвалення законопроекту в першому читанні та в цілому, зросли. Внаслідок цього медіанний час збільшився проти 12-ї сесії. Усі (крім одного) законопроекти, ухвалені в першому читанні та в цілому, були зареєстровані після травня 2024 року. Винятком є один законопроект, зареєстрований у жовтні 2023 року. Така тенденція загалом відповідає стандартній логіці використання першого читання як швидкого треку з ухвалення найбільш термінових законопроектів.

Експериментальний показник «темپ зростання» знизився орієнтовно на п'ять днів — отже, відбулося зниження швидкості зростання часу, потрібного для ухвалення законопроекту в першому читанні та в цілому. Нагадаємо, що темп зростання розраховується як середня різниця між різницею децилів кількості днів від реєстрації до ухвалення 12-ї та 11-ї сесій та різницею децилів кількості днів від реєстрації до ухвалення 13-ї та 12-ї сесій.

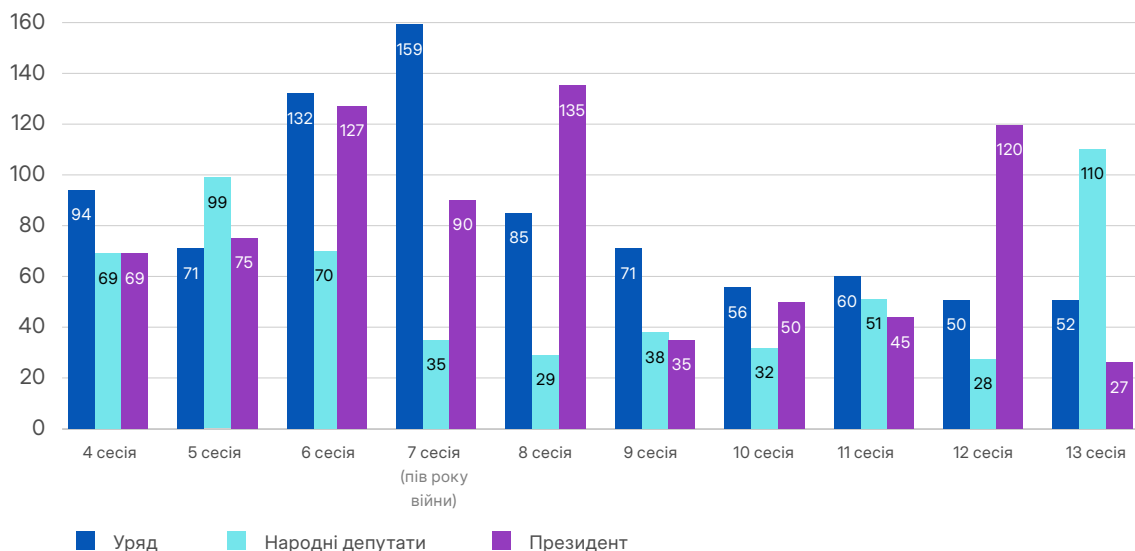
Порівняння сесій за кількістю днів, витрачених для прийняття законопроектів в першому читанні



Середня кількість днів від реєстрації до ухвалення законопроекту в першому читанні за сесіями та суб'єктами

Суб'єкт ініціювання	Середня кількість днів	Медіанна кількість днів
Кабінет Міністрів України	52	38
Народні депутати України	110 (127 для фракції «Слуга народу»)	51 (62 для фракції «Слуга народу»)
Президент України	27	15

Середня кількість днів від реєстрації до ухвалення законопроекту в першому читанні за сесіями та суб'єктами



У першому читанні та в цілому було ухвалено 11 урядових законопроектів, 18 депутатських та 13 президентських. Майже всі урядові законопроекти (окрім одного) складали лише ратифікації (як це було за 9-ї та 10-ї сесії). Водночас усі (окрім одного) президентські законопроекти, ухвалені в першому читанні та в цілому, були схваленнями указів та ратифікаціями.

Строк проходження урядових законопроектів від реєстрації до ухвалення в першому читанні та в цілому збільшився лише на два дні. Середній строк проходження депутатських законопроектів є найвищим за період 4–13-ї сесії IX скликання та складає 110 днів, що майже вчетверо перевищує показники 12-ї сесії. Цікавим є те, що для депутатських законопроектів зріс як середній, так і медіанний строк. Це означає, що частина депутатських законопроектів стали проходити від реєстрації до ухвалення в першому читанні та в цілому набагато довше, зокрема внаслідок розгляду певної кількості старих законопроектів.

Для президентських законопроектів середній строк зменшився вчетверо, хоча медіанний строк зменшився незначно. Це означає, що половина президентських законопроектів стала проходити від реєстрації до ухвалення в першому читанні та в цілому швидше.

Загалом середній строк проходження для президентських ініціатив є найменшим за 4–13-ту сесії IX скликання. Хоча всі ці ініціативи є указами та ратифікаціями.

П'ять найдовших законопроектів за кількістю днів проходження від реєстрації до ухвалення в першому читанні та в цілому, а також п'ять найшвидших законопроектів представлені в Додатку 3.

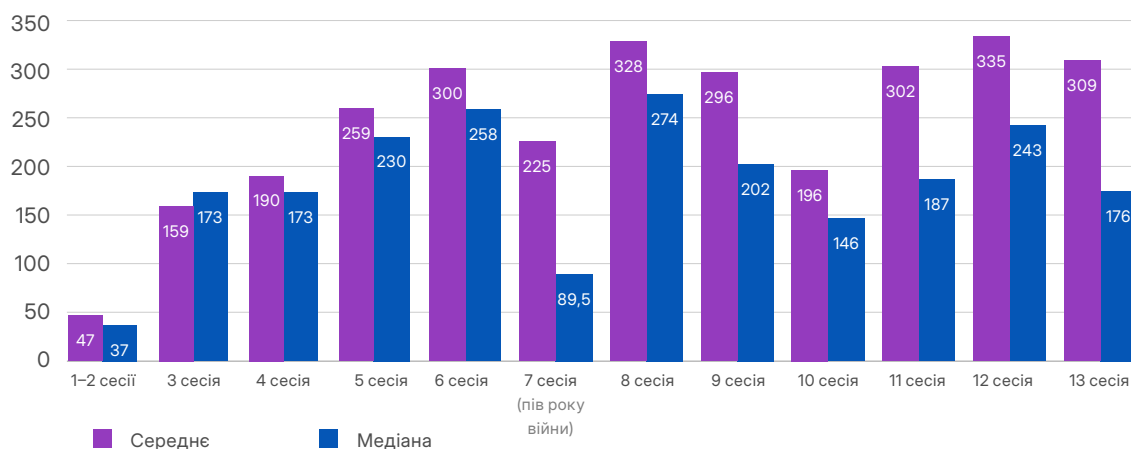
Строк від реєстрації до ухвалення в другому читанні та в цілому

Номер сесії	Середня кількість днів	Медіанна кількість днів
1–2 сесії	47	37
3 сесія	159	173
4 сесія	190	173
5 сесія	259	230
6 сесія	300	258
7 сесія (пів року війни)	225	89,5
8 сесія	328	274
9 сесія	296	202
10 сесія	196	146
11 сесія	302	187
12 сесія	335	243
13 сесія	309	176

Протягом 13-ї сесії Парламент зменшив строк проходження законопроектів від реєстрації до ухвалення в другому читанні та в цілому. У середньому час на проходження від реєстрації до ухвалення в другому читанні та в цілому зменшився на 26 днів, як порівняти з 12-ю сесією, та збільшився на сім днів, як порівняти з 11-ю сесією. Медіанне значення зменшилося на 67 днів і повернулося до рівня показників 11-ї сесії. Для 60% законопроектів строки, потрібні для ухвалення законопроекту в другому читанні та в цілому, зменшилися. Лише два з 77 (3%) законопроектів, ухвалених у другому читанні та в цілому, були зареєстровані до 24 лютого 2022 року. Це означає, що протягом 13-ї сесії ухвалювали майже виключно закони, що відповідали порядку денному воєнного стану. Такі показники демонструють, що за три роки та сім сесій воєнного стану Верховна Рада фактично напрацювала новий порядок денний з новим обсягом законопроектів.

Темп зростання часу від реєстрації до ухвалення в другому читанні та в цілому зменшився. Це вже друга сесія поспіль зі зниженням темпу зростання. Строки ухвалення законопроектів на 13-й сесії зросли, проте темпи цього зростання суттєво впали, як порівняти з попередніми періодами.

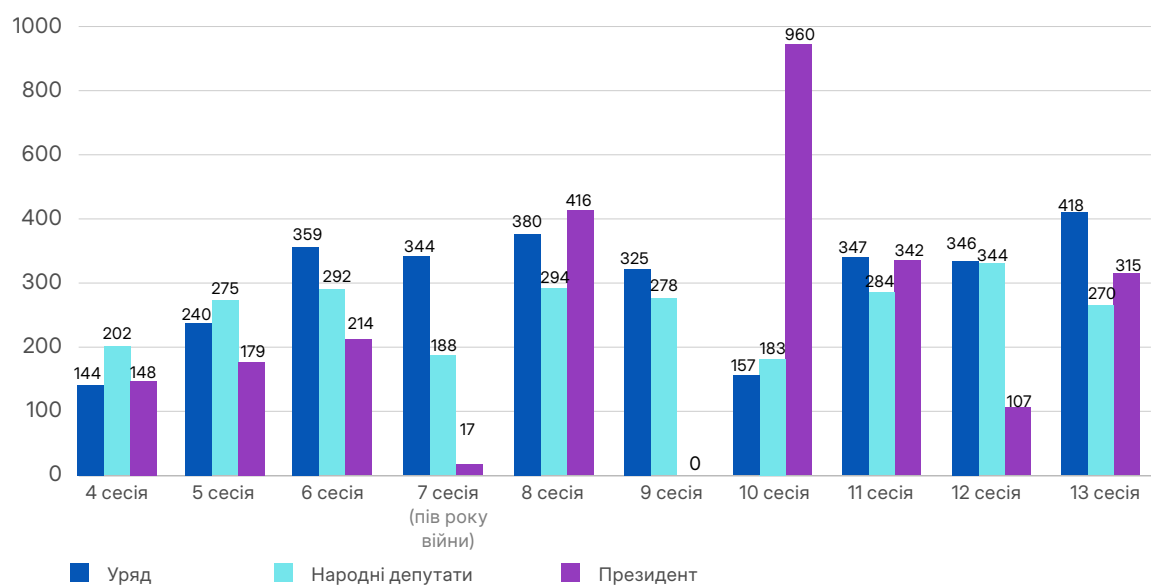
Порівняння сесій за кількістю днів, витрачених для прийняття законопроектів в другому читанні



Кількість днів від реєстрації до ухвалення законопроекту в другому читанні за суб'єктами

Суб'єкт ініціювання	Середня кількість днів	Медіанна кількість днів
Кабінет Міністрів України	418	361
Народні депутати України	270 (301 для фракції «Слуга народу»)	160 (161 для фракції «Слуга народу»)
Президент України ¹⁵	315	315

Середня кількість днів від реєстрації до ухвалення законопроекту в другому читанні за сесіями та суб'єктами



¹⁵ Верховна Рада України ухвалила лише один президентський законопроект у другому читанні та в цілому протягом 13-ї сесії. Тому цей суб'єкт виділений у таблиці сірим кольором.

Урядові законопроекти збільшили (якщо порівняти з 12-ю сесією) середній час проходження від реєстрації до ухвалення в другому читанні та в цілому та досі **проходять цей шлях найповільніше серед усіх суб'єктів законодавчої ініціативи**. Середня кількість днів проходження урядових законопроектів є найвищою за період 4–13-ї сесій та складає 418 днів. Водночас депутатські законопроекти ухвалювалися швидше в середньому на 74 дні, як порівняти з 12-ю сесією, та досягли рівня 8, 9-ї та 11-ї сесії.

Середній строк проходження депутатських законопроектів є найвищим за період 4–13-ї сесії IX скликання та складає 110 днів, що майже вчетверо перевищує показники 12-ї сесії.

Єдиний президентський законопроект, ухвалений у другому читанні та в цілому, стосувався регулювання множинного громадянства. Він пройшов шлях від реєстрації до ухвалення за 315 днів, однак із цього не можна робити висновки про вплив Президента як суб'єкта законодавчої ініціативи на законотворчий процес, адже було ухвалено лише один такий законопроект.

П'ять найдовших за кількістю днів проходження від реєстрації до ухвалення в другому читанні та в цілому законопроектів, а також п'ять найшвидших законопроектів представлені в Додатку 4.

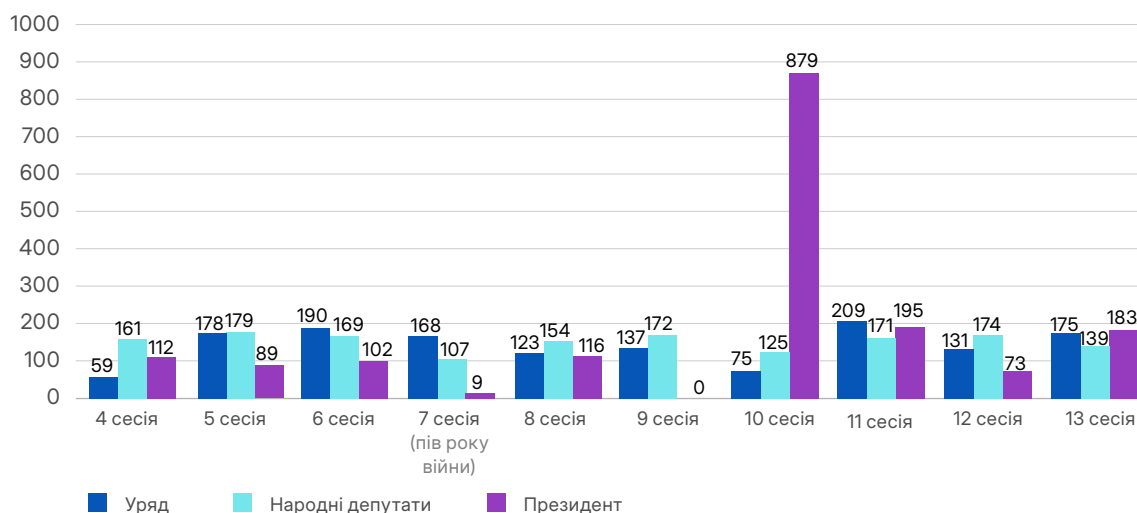
Строк між першим читанням законопроекту та ухваленням його в другому читанні та в цілому

Номер сесії	Середня кількість днів	Медіанна кількість днів
4 сесія	93	75,5
5 сесія	130	91
6 сесія	168	148
7 сесія (пів року війни)	121	38
8 сесія	141	57
9 сесія	159	97
10 сесія	133	90
11 сесія	181	75
12 сесія	156	92
13 сесія	149	84

Кількість днів від першого читання до ухвалення законопроєкту в другому читанні за суб'єктами

Суб'єкт ініціювання	Середня кількість днів	Медіанна кількість днів
Кабінет Міністрів України	175	97
Народні депутати України	139 (165 для фракції «Слуга народу»)	74 (99 для фракції «Слуга народу»)
Президент України ¹⁶	183	183

Середня кількість днів від першого читання до ухвалення законопроєкту в другому читанні за сесіями та суб'єктами



Процес проходження законопроєктів від ухвалення в першому читанні до ухвалення в другому читанні та в цілому протягом 13-ї сесії повернув тенденції 6, 7-ї та 11-ї сесії у контексті співвідношення часу проходження депутатських та урядових законопроєктів, адже тепер депутатські законопроєкти демонструють швидше проходження, ніж урядові законодавчі ініціативи. Як порівняти з 12-ю сесією, відповідний час проходження урядових законопроєктів збільшився на 44 дні (тобто майже на третину), а от для депутатських законопроєктів ситуація обернена — і час проходження зменшився на 35 днів, як порівняти з 12-ю сесією.

Строк між першим читанням та ухваленням у другому збільшився для 40% найшвидших законопроєктів, а для інших 40% (з середнім та довшим строком проходження), навпаки, зменшився.

П'ять найдовших за кількістю днів проходження від ухвалення законопроєкту в першому читанні до ухвалення в другому читанні та в цілому, а також п'ять найшвидших законопроєктів представлені в Додатку 5.

¹⁶ Верховна Рада України ухвалила лише один президентський законопроєкт у другому читанні та в цілому протягом 13-ї сесії. Тому цей суб'єкт виділений у таблиці сірим кольором.

Пленарний час

Резюме

- » За 13-ту сесію на розгляд законопроектів у сесійній залі було витрачено 54 години, що ближче до значень 7-ї та 9-ї сесії, ніж 11-ї.
- » 15% пленарного часу на 13-й сесії витрачено на розгляд законопроектів, ініційованих не представниками влади. Це найвища частка пленарного часу за все IX скликання.
- » Пленарний час, витрачений на законопроекти, ухвалені в першому читанні та в цілому, є одним із найвищих для IX скликання та найвищим для періоду дії режиму воєнного стану.
- » Законопроекти, обидва читання яких припали на 13-ту сесію, розглядалися в середньому 29 хвилин. За таким показником, як-от медіана (що становить 21 хвилину), 13-та сесія вирівнялася з показниками часів до повномасштабного вторгнення.

Для розрахунку показників пленарного часу використовувалися лише дані, що стосуються часу, витраченого на розгляд законопроектів. Час на реєстрацію, оголошення запитів, «годину запитань до Уряду», постанови тощо не враховувався.

Пленарний час за ініціаторами

За 13-ту сесію народні депутати витратили майже 54 години пленарного часу на розгляд законопроектів. Це значно менше, ніж за попередні дві сесії. 11-та та 12-та сесії демонстрували найвищі результати витраченого пленарного часу, утім після максимуму для Верховної Ради за період повномасштабного вторгнення (11-та сесія — 76 годин) це значення почало поступово спадати. Можна припустити можливе закінчення тенденції на зростання витраченого пленарного часу, яке почалося за 9-ї сесії.

За 13-ту сесію 85% пленарного часу було присвячено розгляду законопроектів влади — фракції «Слуга народу», Уряду та Президента. Це доволі нестандартна ситуація для останніх п'яти сесій, адже зазвичай це значення складає понад 90%. Це можна пов'язати зі збільшенням кількості ухвалених опозиційних законопроектів у цій сесії.

Пленарний час для законів, прийнятих у першому читанні та в цілому (секунди, хвилини)

Номер сесії	Середнє	Медіана
4	509 с (8,5 хв)	182 с (3 хв)
5	391 с (6,5 хв)	118 с (2 хв)
6	701 с (12 хв)	901 с (15 хв)
7	151 с (2,5 хв)	42 с (0,7 хв)
8	260 с (4 хв)	86 с (1,5 хв)
9	302 с (5 хв)	134 с (2 хв)
10	418 с (7 хв)	185 с (3 хв)
11	612 с (10 хв)	668 с (11 хв)
12	536 с (9 хв)	568 с (9,5 хв)
13	673 с (11,2 хв)	770 с (12,8 хв)

13-та сесія Верховної Ради демонструє подальше збільшення середнього та медіанного часу, витраченого на обговорення законопроектів, як порівняти з попередніми сесіями. Середній та медіанний час розгляду є ледь не найвищими показниками для IX скликання та є найвищими для періоду повномасштабного вторгнення. Це свідчить про продовження тенденції до відновлення довшого розгляду законопроектів, наближаючись до довоєнного формату роботи Парламенту. Для всіх ухвалених законопроектів у першому читанні та в цілому кількість витраченого пленарного часу збільшилася. Хоча середній час дещо нижчий за піковий показник 6-ї сесії (701 секунда), ці дані демонструють повернення до довоєнного формату розгляду законопроектів.

Пленарний час для законів, прийнятих у другому читанні та в цілому (перше читання яких було до 13-ї сесії)

Номер сесії	Середнє	Медіана
4	1003 с (17 хв)	258 с (4 хв)
5	3527 с (59 хв)	139 с (2 хв)
6	1439 с (24 хв)	408 с (7 хв)
7	449 с (7 хв)	141 с (2 хв)

8	440 с (7 хв)	79 с (1 хв)
9	872 с (14,5 хв)	193 с (3 хв)
10	1226 с (20 хв)	477 с (8 хв)
11	834 с (14 хв)	471 с (8 хв)
12	866 с (14 хв)	434 с (7 хв)
13	872 с (14,5 хв)	496 с (8 хв)

Законопроекти, які розглядалися лише в другому читанні протягом 13-ї сесії, розглядалися в залі засідань приблизно з такою ж швидкістю, як і протягом останніх двох сесій. Можна сказати, що швидкість розгляду законопроектів у другому читанні вийшла на плато, характерне для Верховної Ради за період повномасштабного вторгнення. Як і протягом попередніх трьох сесій, більш ніж половина законопроектів обговорюється довше, ніж до початку вторгнення. Для 50% законопроектів, прийнятих у другому читанні та в цілому (перше читання яких було до 12-ї сесії), пленарний час збільшився.

Пленарний час для законів, обидва читання яких були протягом 13-ї сесії

Номер сесії	Середнє	Медіана
4	2000 с (33 хв)	1423 с (24 хв)
5	2178 с (36 хв)	1178 с (20 хв)
6	4851 с (81 хв)	1556 с (26 хв)
7	798 с (13 хв)	367 с (6 хв)
8	910 с (15 хв)	285 с (5 хв)
9	920 с (15 хв)	547 с (9 хв)
10	4830 с (80 хв)	830 с (14 хв)
11	1714 с (29 хв)	881 с (15 хв)
12	4593 с (77 хв)	1705 с (28 хв)
13	1723 с (29 хв)	1257 с (21 хв)

Законопроекти, обидва читання яких припали на 13-ту сесію, розглядалися на рівні з 11-ю сесією. Середній час розгляду законопроектів становить орієнтовно 29 хвилин, а медіанний показник — 21 хвилину. Це свідчить про деяке скорочення часу, як порівняти з 12-ю

сесією, хоча й залишає його на рівні, що є одним із найвищих показників після початку повномасштабного вторгнення. Для половини законопроєктів зменшилася тривалість обговорення в сесійній залі приблизно на сім хвилин, як порівняти з попередньою сесією. Отже, за форматом розгляду законопроєктів у сесійній залі 13-та сесія продовжує рух до періоду до повномасштабного вторгнення. Для 90% законопроєктів пленарний час для обох читань зменшився, як порівняти з 12-ю сесією.

П'ять найдовших за кількістю часу розгляду в залі пленарних засідань законопроєктів й представлені в Додатку 6.

Комітети

Резюме

- » Найбільш завантаженими є Комітет правової політики (64 наданих висновки), Комітет з соціальної політики (52 висновки), Комітет національної безпеки (50 висновків) та Комітет правоохоронної діяльності (49 висновків).
- » Комітет з питань соціальної політики, Комітет з правової політики, Комітет з національної безпеки та Комітет з правоохоронної діяльності мають понад два розписані законопроекти та надані висновки в перерахунку на одного депутата. У п'яти комітетах навантаження (кількість наданих висновків) не перевищує значення 0,5 на одного депутата.

Протягом 13-ї сесії комітети Верховної Ради продовжували здійснювати свою роботу в умовах значного збільшення кількості зареєстрованих законопроектів, як порівняти з 12-ю сесією. Загальна кількість наданих висновків збільшилася на 186 (з 292 на 12-й сесії) — до 478 висновків, однак це на п'ять висновків менше, ніж комітети надали впродовж аналогічної 11-ї сесії. Найбільше навантаження за кількістю наданих висновків припало на комітети правової політики, соціальної політики, національної безпеки та правоохоронної діяльності. Нерівномірний розподіл навантаження між комітетами, що подекуди відрізняється у 26 разів, порушує питання щодо перерозподілу обов'язків або складу депутатів та працівників секретаріатів у комітетах.

Інформація щодо строків надання висновків комітетів наявна в розділі про швидкість проходження законопроектів.

Висновки про відхилення (загалом 69 висновків)

Назва суб'єкта законодавчої ініціативи	Кількість висновків про відхилення законопроектів (частка від загальної кількості висновків про відхилення)
Народні депутати України	60 (87%)
Уряд	9 (13%)
Президент	0

Кількість висновків про відхилення до депутатських законопроектів за фракціями та групами)

Фракційна належність ініціаторів законопроектів	Кількість висновків про відхилення законопроектів (частка від депутатських висновків про відхилення)
Фракція «Слуга народу»	23 (38%)
Фракція «Батьківщина»	8 (13%)
Позафракційні	7 (12%)
Група «Відновлення України»	7 (12%)
Європейська солідарність	4 (7%)
Група «За майбутнє»	4 (7%)
Фракція «Голос»	3 (5%)
Група «Довіра»	3 (5%)
Фракція «Опозиційна платформа — за життя»	1 (2%)

За 13-ту сесію було підготовлено 69 висновків головних комітетів про відхилення законопроектів. Висновки про відхилення можуть свідчити як про політичну лояльність комітетів, так і про рівень (хоча б мінімальний) якості підготовки законопроектів. Водночас, як і на 12-й сесії, майже половина відхилених законопроектів є альтернативними. Президентські законопроекти, видається, витримують обидва критерії, оскільки не мають висновків про відхилення (водночас варто пам'ятати, що президентських законопроектів було небагато і вони часто є ратифікаціями та указами). Урядові законопроекти теж видаються здебільшого безпроблемними: лише дев'ять із них отримали висновок про відхилення, утім варто зазначити, що це втричі більше, ніж за 11-ту сесію, що можна пояснити більшою кількістю зареєстрованих урядових законопроектів, як порівняти з 11-ю сесією. Основну масу висновків про відхилення отримали законопроекти депутатів фракції «Слуга народу», що логічно, зважаючи на кількість депутатів та їхню законодавчу активність.

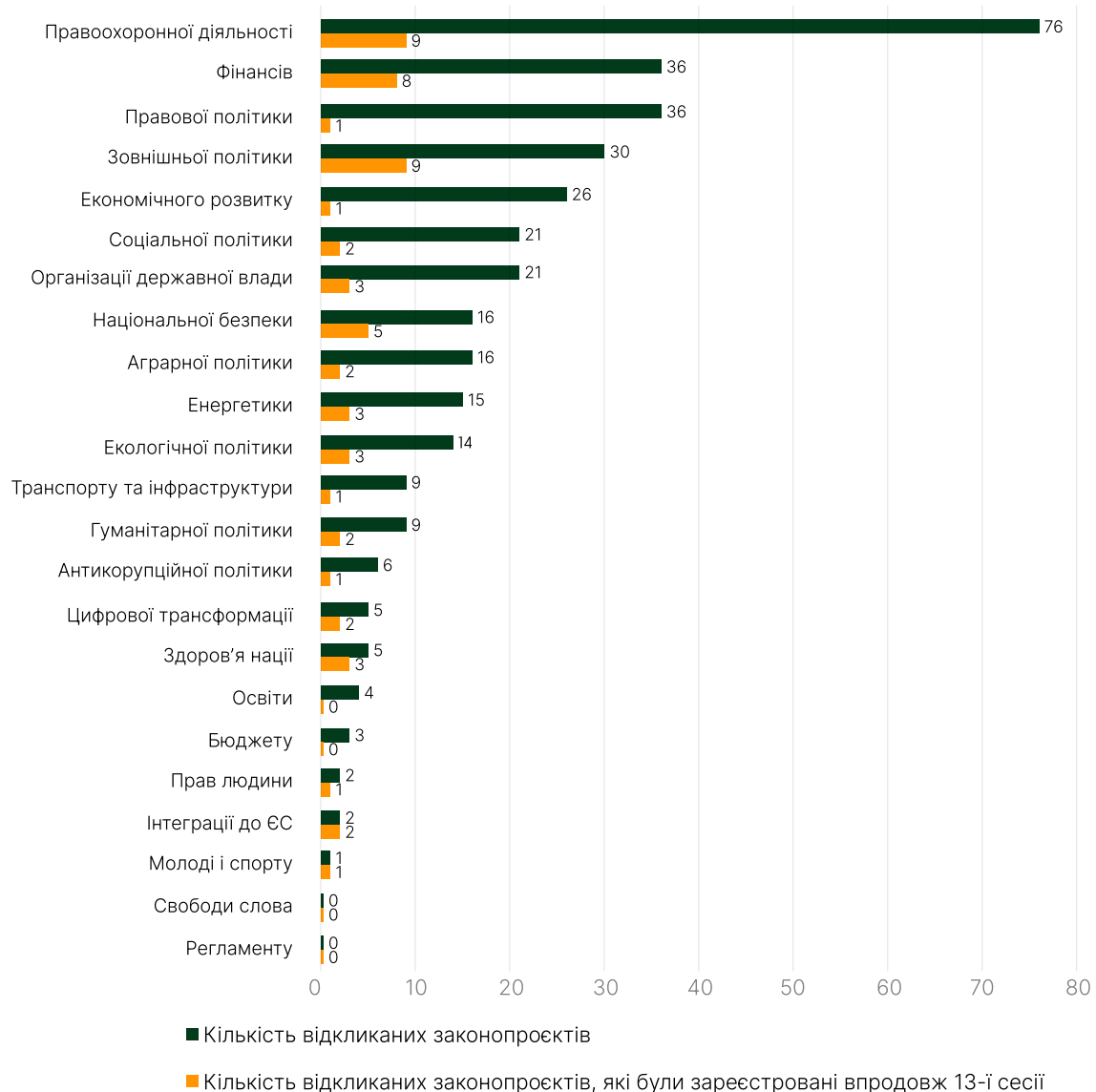
Відкликані законопроекти

Під час 13-ї сесії та вперше з початку повномасштабного вторгнення Верховна Рада відправила Кабінет Міністрів у відставку. Новим Прем'єр-міністром стала Юлія Свириденко, яка до цього обіймала посаду Першого віцепрем'єр-міністра — Міністра економіки України.

Відставка Уряду беззаперечно вплинула на законопроектну активність Парламенту. Відповідно до Регламенту Верховної Ради законопроект, внесений Кабінетом Міністрів, вважається відкликаним, якщо до його прийняття в першому читанні за основу повноваження

Кабінету Міністрів були припинені. Через відставку Уряду було відкликано 353 таких законопроекти, із них 59 законопроектів (17%) були зареєстровані на 13-й сесії. Тобто всі наступні законопроекти Уряду, які будуть розглядатись у першому читанні за основу, будуть зареєстровані [урядом Свириденко, а не Шмигала] вже на 13-й сесії й надалі.

Кількість відкликаних законопроектів



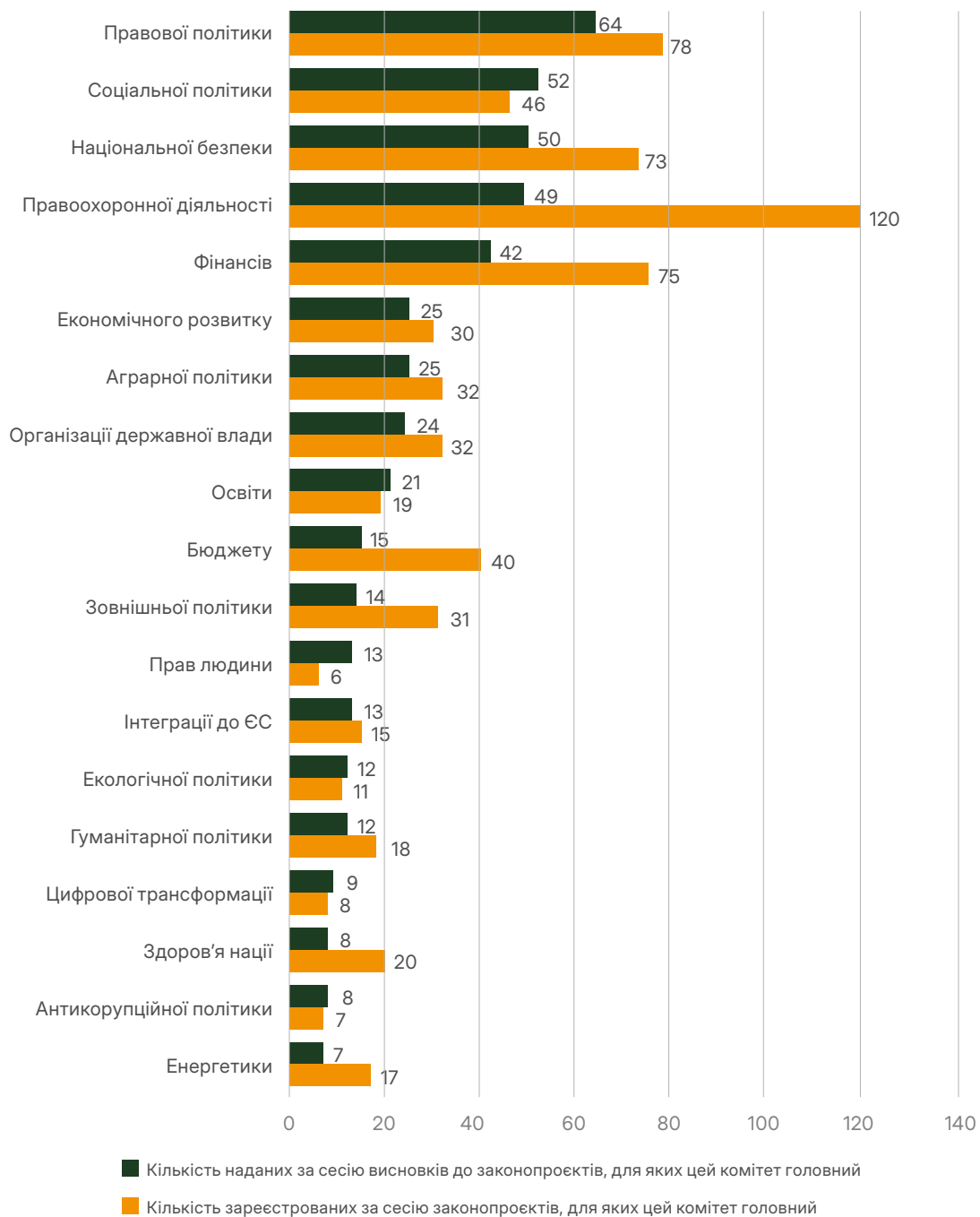
Найбільше від відкликання законопроектів Уряду «постраждали» Комітет з питань транспорту та інфраструктури (76 відкликаних законопроектів), Комітет з питань фінансів та Комітет з питань правової політики (по 36 відкликаних законопроектів). Комітети з питань свободи слова та Комітет з питань Регламенту взагалі не мали жодного зареєстрованого урядового законопроекту, а отже, і жодного відкликаного.

Навантаження на комітети

Під час розгляду навантаження на комітети варто зважати, що цей моніторинг **розраховує навантаження, насамперед ґрунтуючись на кількості висновків головних комітетів**. Ця методика використовується з огляду на доступність даних (формат відкритих даних).

Саме інформація про висновки головних комітетів постійно доступна на сайті Верховної Ради, регулярно оновлюється та наявна щодо всіх висновків головних комітетів. Однак комітети, звісно ж, **виконують багато інших функцій та завдань, крім надання висновків головних комітетів**. Три комітети¹⁷ мають надавати обов'язкові висновки до всіх законопроектів, на комітети може покладатися завдання з підготовки висновків як допоміжних комітетів, комітети розглядають та ухвалюють рішення щодо контрольної функції, розглядають листи та звернення, проводять конференції, круглі столи тощо. Наведені обмеження варто брати до уваги, переглядаючи подану нижче інформацію, яка ґрунтується на висновках головних комітетів.

Навантаження на головні комітети



¹⁷ Комітет з питань бюджету, Комітет з питань антикорупційної політики та Комітет з питань європейської інтеграції.



Поданий графік має два показники. По-перше, він демонструє, яка кількість висновків¹⁸ була надана головними комітетами. Другий показник — це кількість законопроектів, яка була розписана на кожен комітет як на головний відповідно до предмета відання комітетів. Разом вони показують розподіл законопроектної роботи щодо попереднього опрацювання законопроектів.

Найбільше навантаження за кількістю наданих висновків (64 висновки) має Комітет з питань правової політики. Ще чотири комітети також мають (як порівняти з іншими комітетами) високе навантаження: Комітет з соціальної політики (52 висновки), Комітет з національної безпеки (50 висновків), Комітет з правоохоронної діяльності (49 висновків) та Комітет з фінансів. Це порівняно стандартний розподіл для останніх семи сесій воєнного стану (7, 8, 9, 10, 11, 12-ї та 13-ї сесії).

Загальна кількість наданих висновків збільшилася на 186 (з 292 на 12-й сесії) — до 478 висновків, однак це на п'ять висновків менше, ніж надали на аналогічній 11-й сесії. Це відображає збільшення кількості зареєстрованих законопроектів на 13-й сесії (і як наслідок, і висновків до них).

Найбільше зменшили (як порівняти з аналогічною 11-ю сесією) кількість наданих висновків протягом 13-ї сесії такі комітети, як-от: Комітет з питань фінансів (-20 наданих висновків), Комітет з питань зовнішньої політики (-13 наданих висновків) та Комітет з питань здоров'я нації (-10 наданих висновків).

Водночас у частині комітетів кількість наданих висновків зросла, як порівняти з 11-ю сесією. Так, найбільше зросла кількість наданих висновків (як порівняти з 11-ю сесією) у Комітеті з питань правової політики (+27 наданих висновків), Комітеті з питань соціальної політики (+17 наданих висновків).

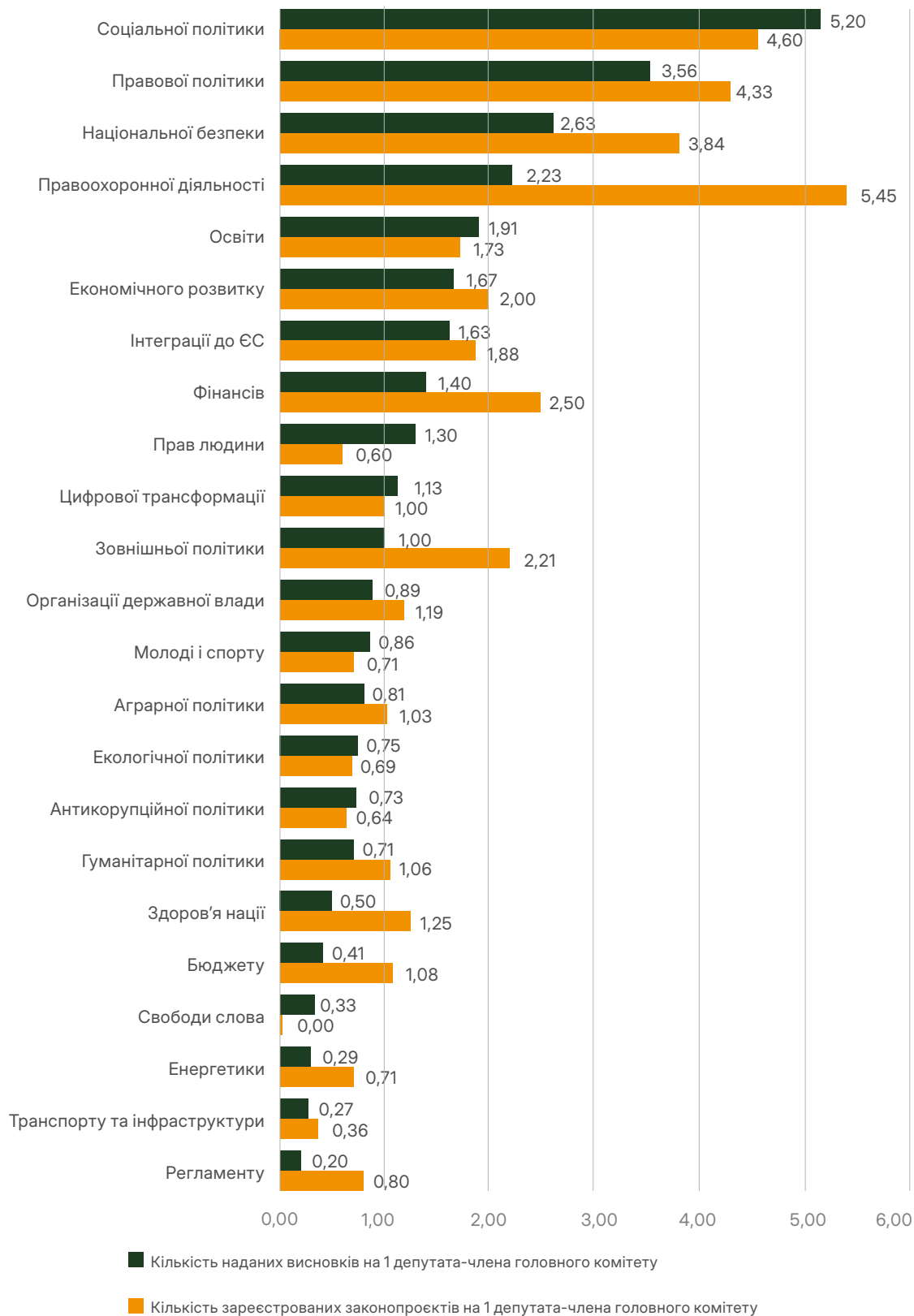
Обсяг розписаних на комітети законопроектів, як порівняти з 11-ю сесією, змінився в діапазоні від -8 до +25 розписаних законопроектів.

Потенційне навантаження (кількість розписаних законопроектів) на комітети протягом 13-ї сесії найсильніше зменшилося (як порівняти з 11-ю сесією) для Комітету з питань економічного розвитку (-8 розписаних законопроектів), Комітету з питань гуманітарної політики (-6 розписаних законопроектів), Комітету з екологічної політики та Комітету з питань інтеграції до ЄС (по -5 розписаних законопроектів для кожного комітету).

¹⁸ Кількість висновків не дорівнює кількості розглянутих законопроектів. Комітет може надавати декілька висновків щодо одного законопроекту, наприклад, висновок про включення до порядку денного, висновки до першого і до другого читань, до повторних читань, до тексту законопроекту, що надаються на заміну, тощо.

Потенційне навантаження на комітети зросло для таких трьох комітетів, як-от: Комітет з питань правоохоронної діяльності (+25 розписаних законопроектів), Комітет з питань бюджету, Комітет з питань організації державної влади (по +21 розписаний законопроект).

Навантаження на 1 депутата головних комітетів



Інший вимір навантаження на комітети демонструє наведений вище графік, де показано, скільки висновків або зареєстрованих законопроектів припадає на одного депутата-члена комітету¹⁹. Велике навантаження (кількість і розписаних законопроектів, і наданих висновків перевищує два на одного депутата) мають чотири комітети: Комітет з питань соціальної політики (4,6 законопроекту на одного депутата та 5,2 висновку на одного депутата), Комітет з правової політики (4,33 законопроекту та 3,56 висновку на одного депутата), Комітет з національної безпеки (3,84 законопроекту та 2,63 висновку на одного депутата) та Комітет з правоохоронної діяльності (5,45 законопроекту та 2,23 висновку на одного депутата). Ще три комітети мають навантаження понад 1,5 висновку на одного депутата. Це Комітет з освіти, Комітет з економічного розвитку та Комітет з інтеграції до ЄС.

У п'яти комітетах кількість наданих висновків у перерахунку на одного депутата не досягає показника 0,5 (за 11-ї сесії це значення не досягало 0,5 щодо трьох комітетів). Найменша кількість наданих висновків у перерахунку на одного депутата зафіксована для Комітету з Регламенту (0,20 висновку на одного депутата), Комітету з транспорту та інфраструктури (0,27 висновку на одного депутата) та Комітету з енергетики (0,29 висновку на одного депутата).

Якщо порівнювати 13-ту сесію та аналогічну 11-ту сесію, то існує відчутна різниця в навантаженнях, адже різниця між кількістю наданих висновків на одного депутата коливається в межах показників від -0,93 до +2,02. Кількість розписаних законопроектів коливалася трошки менше, у межах показників від -0,67 до +1,6.

Реальне навантаження (тобто кількість наданих висновків на одного депутата) найбільше зменшилося для Комітету з питань зовнішньої політики (-0,93 наданого висновку на одного депутата) та Комітету з питань інтеграції до ЄС (-0,63 наданого висновку на одного депутата). Найбільше зростання реального навантаження зафіксовано для Комітету з питань соціальної політики (+2,02 наданого висновку на одного депутата).

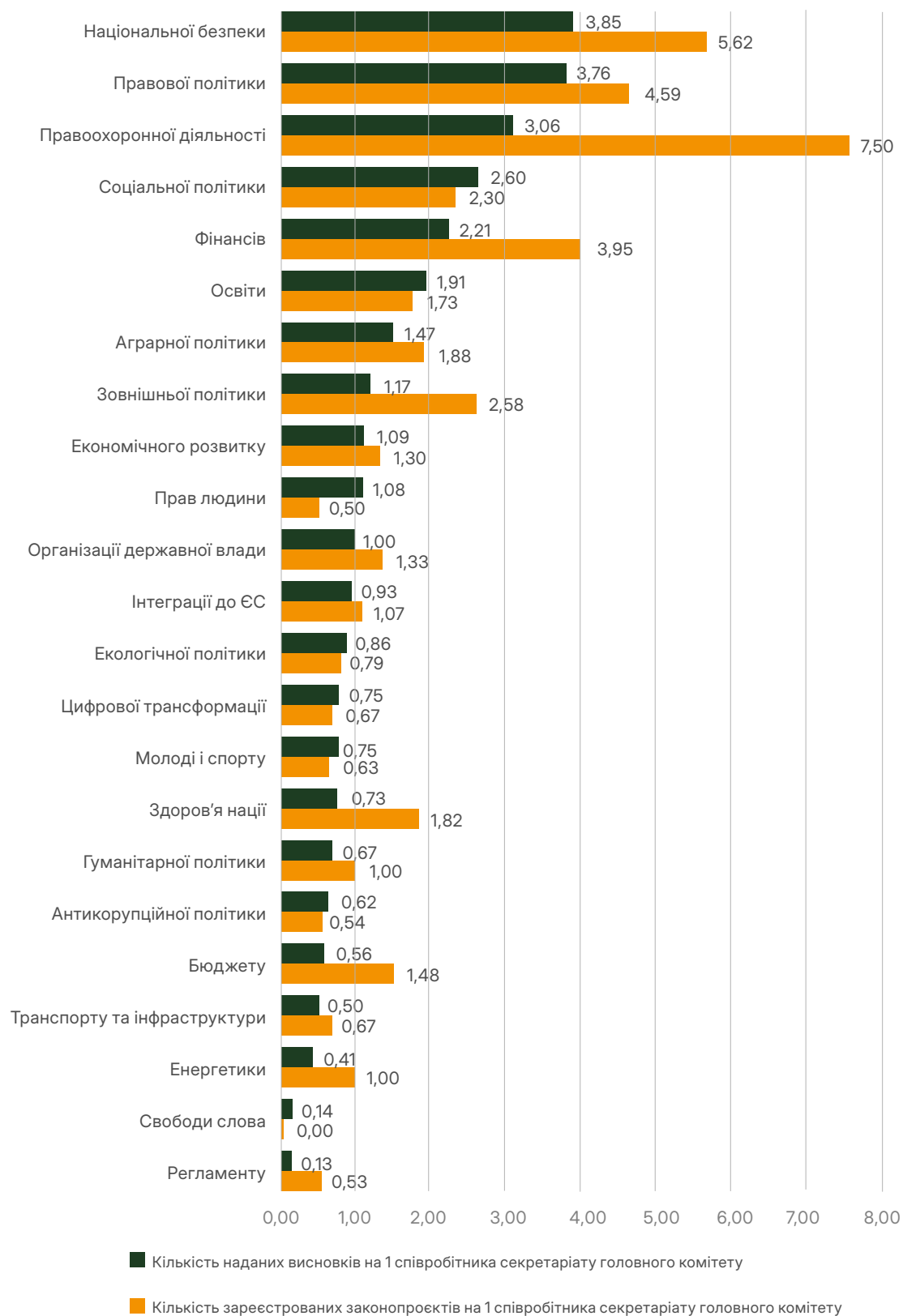
Потенційне навантаження найсильніше зменшилося (як порівняти з 11-ю сесією) у Комітеті з питань свободи слова (-0,67 розписаного законопроекту на одного депутата). Натомість найсильніше зросло потенційне навантаження для Комітету з питань соціальної політики (+1,60 розписаного законопроекту на одного депутата) та Комітету з питань освіти (+1,45 розписаного законопроекту на одного депутата).

Тенденції щодо реального та потенційного навантаження на одного члена комітету загалом відповідають даним щодо навантаження на комітети.

Якщо порівнювати найменш та найбільш завантажені комітети, то їхнє **навантаження відрізняється у 26 разів**. Така ситуація, що склалася за 13-ту сесію, а також певні тенденції в навантаженні комітетів, які переходять від сесії до сесії, актуалізують питання про перерозподіл або депутатів, або сфер відання між комітетами.

¹⁹ Кількість депутатів на кінець 12-ї сесії, протягом 12-ї сесії кількість депутатів у комітетах змінювалася.

Навантаження на 1 співробітника секретаріату головного комітету



Великі навантаження (кількість наданих висновків перевищує три на одного працівника секретаріату²⁰) мають Комітет з національної безпеки (3,85 висновку на одного працівника), Комітет з правової політики (3,76 висновку на працівника) та Комітет з правоохоронної діяльності (3,06 висновку на працівника). За 11-ту сесію таких комітетів було чотири. У половини комітетів реальне навантаження (кількість наданих висновків) співвідноситься з абсолютним навантаженням на одного працівника секретаріату.

У трьох комітетах кількість наданих висновків не досягає 0,5 висновку на одного працівника секретаріату. Це Комітет з питань Регламенту (0,13 висновку на одного працівника), Комітет з питань свободи слова (0,14 висновку на одного працівника) та Комітет з питань енергетики (0,41 висновку на одного працівника).

Найбільше реальне навантаження (кількість наданих висновків на одного співробітника секретаріату) протягом 13-ї сесії (як порівняти з 11-ю сесією) зменшилося в Комітеті зовнішньої політики (-2,21 наданого висновку на одного працівника секретаріату) та Комітеті з правоохоронної діяльності (-2,12 висновку на одного працівника секретаріату). Найбільше збільшилося реальне навантаження в Комітеті з правової політики (+1,71 наданого висновку на одного співробітника секретаріату).

Якщо порівнювати потенційне навантаження (кількість розписаних законопроектів на одного співробітника секретаріату) протягом 13-ї сесії та 11-ї сесії, то найбільше зменшилося потенційне навантаження в Комітеті з екологічної політики (-1,5 розписаного законопроекту на одного працівника секретаріату) та Комітеті економічної політики (-1,23 розписаного законопроекту на одного працівника секретаріату). Найбільше ж збільшилося потенційне навантаження в Комітеті з питань освіти (+1,39 розписаного законопроекту на одного співробітника секретаріату) та Комітеті здоров'я нації (+0,93 розписаного законопроекту на одного співробітника секретаріату).

Розглядаючи кількісні показники роботи комітетів, варто пам'ятати про обов'язкові висновки допоміжних комітетів. Комітет з питань інтеграції України до ЄС, Комітет з питань бюджету та Комітет з питань антикорупційної політики мають порівняно низьке навантаження як головні комітети, однак вони мають надавати свої обов'язкові висновки щодо всіх інших законопроектів, що потребує значних ресурсів.

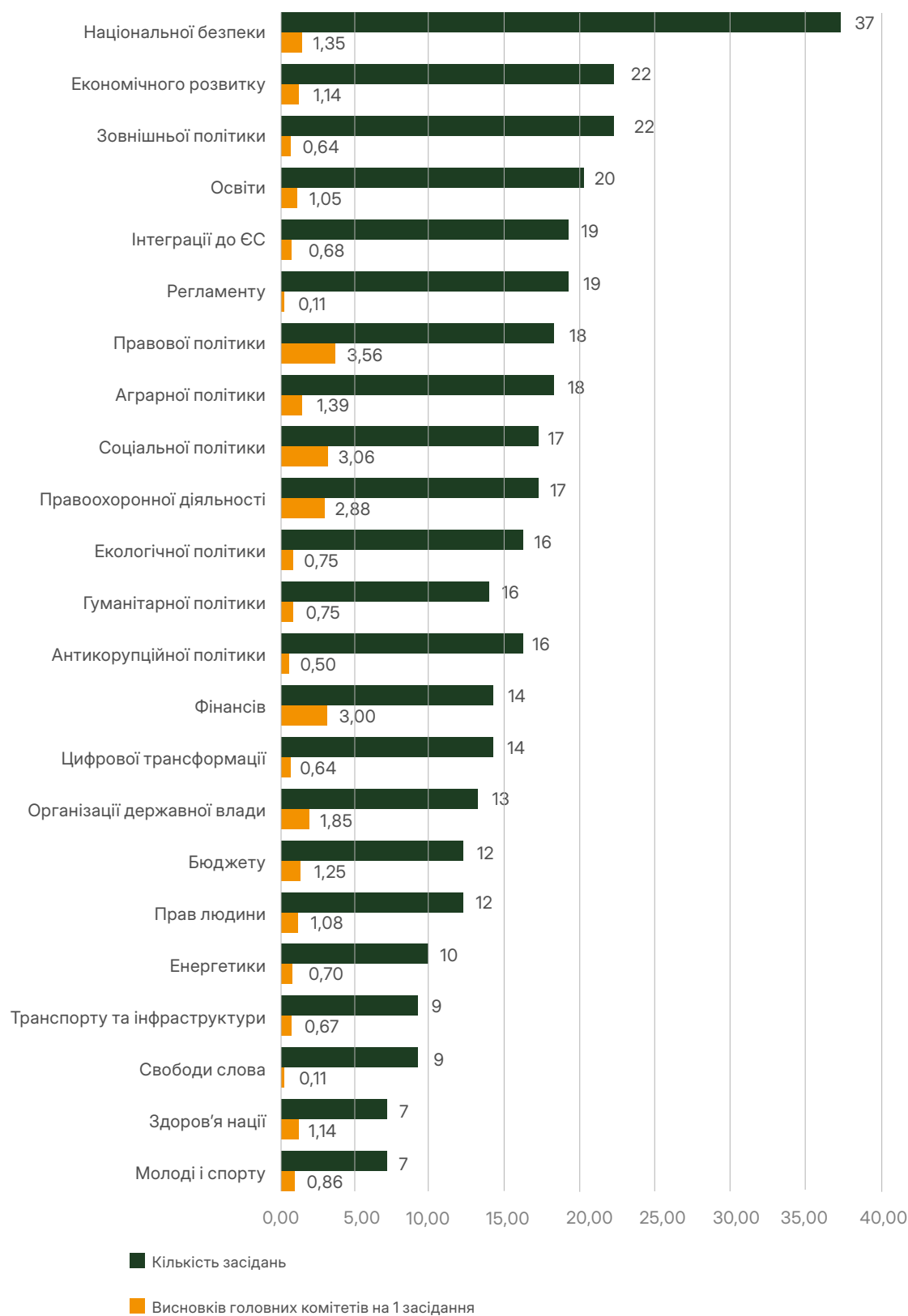
Для кращого розуміння особливостей роботи комітетів ВРУ нижче наведено графік, що показує кількість засідань комітетів та скільки в середньому висновків головних комітетів надавалося в перерахунку на одне засідання.

Лише один комітет провів понад 30 засідань за 13-ту сесію — Комітет з питань національної безпеки (за 11-ту сесію цей комітет також був лідером за кількістю засідань). Більш як половина комітетів провела 15 або більше засідань. Менш як 10 засідань протягом 13-ї сесії провели лише чотири комітети.

Лідером за кількістю висновків на одне засідання є Комітет з правової політики (3,56 висновку за одне засідання). Подібні показники також має Комітет соціальної політики (3,06 висновку на одне засідання), Комітет фінансів (три висновки на одне засідання) та Комітет правоохоронної діяльності (2,88 висновку на одне засідання). Загалом лише ці чотири комітети ухвалювали понад два висновки в перерахунку на одне засідання. 11 комітетів (48% від усіх комітетів) ухвалюють менш як один висновок у перерахунку на одне засідання, для 12-ї сесії цей показник становив 15 комітетів, для 11-ї сесії — 10.

²⁰ Для підрахунку кількості працівників секретаріатів комітетів використовувалися дані станом на початок вересня 2025 року.

Кількість засідань комітетів та кількість висновків головних комітетів на 1 засідання



На навантаження парламентських комітетів можна також поглянути через призму інших функцій та документів, які готують ці комітети.

У таблиці нижче попередні висновки на законопроекти до головного комітету дають змогу побачити, зокрема, і навантаження трьох обов'язкових комітетів: Комітету з питань антикорупційної політики, Комітету з питань бюджету, Комітету з питань інтеграції України до Європейського Союзу. Саме ці комітети мають надавати свої висновки²¹ на всі законопроекти. Ця їхня функція інколи може потребувати більше ресурсів, ніж надання ними висновків як головних комітетів.

З огляду на дані контроль за виконанням законів та постанов найактивніше провадять Комітет з питань освіти, науки та інновацій (27 питань з контролю), Комітет із гуманітарної політики (26 питань з контролю), Комітет з питань транспорту та інфраструктури (25 питань з контролю). Разом із даними щодо завантаженості законопроектною роботою ці дані показують, що порівняно меншу завантаженість законопроектною роботою комітети компенсують більш активним здійсненням контрольної функції. Деякі ж комітети взагалі можна назвати контрольними або принаймні комітетами з пріоритетною контрольною функцією. Так, Комітет зі свободи слова надав лише один висновок як головний комітет, однак є одним із найбільш активних комітетів за здійсненням контрольної функції. Також виникає ситуація, коли комітети дають більше попередніх висновків до головних комітетів, ніж готують висновків як головний комітет до розписаних законопроектів через невелику їх кількість. Наприклад, Комітет освіти як головний підготував 21 висновок, але надав попередніх висновків до інших комітетів майже вдвічі більше (39 попередніх висновків). У Комітеті цифрової трансформації різниця між висновками, наданими як головним комітетом, і попередніми висновками до інших головних комітетів становить майже шість разів (дев'ять висновків головного комітету проти 60 попередніх висновків).

Діяльність комітетів Верховної Ради за 13-ту сесію

Назва комітету	Проведено засідань комітету		Розглянуто питань на засіданнях комітету		Подано попередніх висновків на законопроекти до головного комітету
	усього	зокрема виїзних	усього	зокрема з контролю за викон. законів і постанов	
Комітет з питань аграрної та земельної політики	18	0	55	3	2
Комітет з питань антикорупційної політики	16	0	195	0	111

²¹ Йдеться про висновки на відповідність вимогам антикорупційного законодавства, бюджетного законодавства, зобов'язанням у сфері європейської інтеграції.

Назва комітету	Проведено засідань комітету		Розглянуто питань на засіданнях комітету		Подано попередніх висновків на законопроекти до головного комітету
	усього	зокрема виїзних	усього	зокрема з контролю за викон. законів і постанов	
Комітет з питань бюджету	12	0	569	9	426
Комітет з питань гуманітарної та інформаційної політики	16	5	85	26	4
Комітет з питань екологічної політики та природокористування	16	1	54	13	27
Комітет з питань економічного розвитку	22	1	64	7	4
Комітет з питань енергетики та житлово-комунальних послуг	10	0	50	7	11
Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування	7	0	24	7	3

Назва комітету	Проведено засідань комітету		Розглянуто питань на засіданнях комітету		Подано попередніх висновків на законопроекти до головного комітету
	усього	зокрема виїзних	усього	зокрема з контролю за викон. законів і постанов	
Комітет з питань зовнішньої політики та міжпарламентського співробітництва	22	0	58	1	0
Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу	19	1	390	17	350
Комітет з питань молоді і спорту	7	1	43	4	13
Комітет з питань національної безпеки, оборони та розвідки	37	0	134	22	4
Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування	13	0	52	0	7
Комітет з питань освіти, науки та інновацій	20	0	117	27	39

Назва комітету	Проведено засідань комітету		Розглянуто питань на засіданнях комітету		Подано попередніх висновків на законопроекти до головного комітету
	усього	зокрема виїзних	усього	зокрема з контролю за викон. законів і постанов	
Комітет з питань прав людини, де-окупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин	12	0	44	3	19
Комітет з питань правової політики	18	1	82	0	0
Комітет з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України	19	0	96	6	17
Комітет з питань свободи слова	9	0	67	24	22
Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів	17	0	91	9	7

Назва комітету	Проведено засідань комітету		Розглянуто питань на засіданнях комітету		Подано попередніх висновків на законопроекти до головного комітету
	усього	зокрема виїзних	усього	зокрема з контролю за викон. законів і постанов	
Комітет з питань транспорту та інфраструктури	9	0	55	25	5
Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики	14	0	51	4	0
Комітет з питань цифрової трансформації	14	0	78	10	60
Комітет з питань правоохоронної діяльності	17	0	63	7	0
Усього:	364	9	2 517	231	1 131

Порушення Регламенту

Резюме

- » Протягом 13-ї сесії частка порушень Регламенту під час ухвалення законів залишалася високою: приблизно 61% законів ухвалювався з порушеннями.
- » Частка порушень у другому читанні законопроєктів зросла, як порівняти з 11-ю та 12-ю сесіями.
- » Загальна частка порушень конституційного терміну (15 днів) на підписання законів Президентом упродовж 13-ї сесії склала рекордні для IX скликання 47%. Строк підписання (або надання пропозицій) було порушено для 51 закону, а ще п'ять законів не були ані підписані, ані ветоані.

Обсяг порушень законодавчої процедури протягом 13-ї сесії залишився на високому рівні. Загальна частка законопроєктів, ухвалених з порушеннями, є меншою за 12-ту сесію (66%), зокрема через зменшення порушень для першого читання. Продовжилося збільшення обсягу порушень у другому читанні.

У цьому розділі надається інформація про порушення Регламенту під час ухвалення законів упродовж 13-ї сесії.

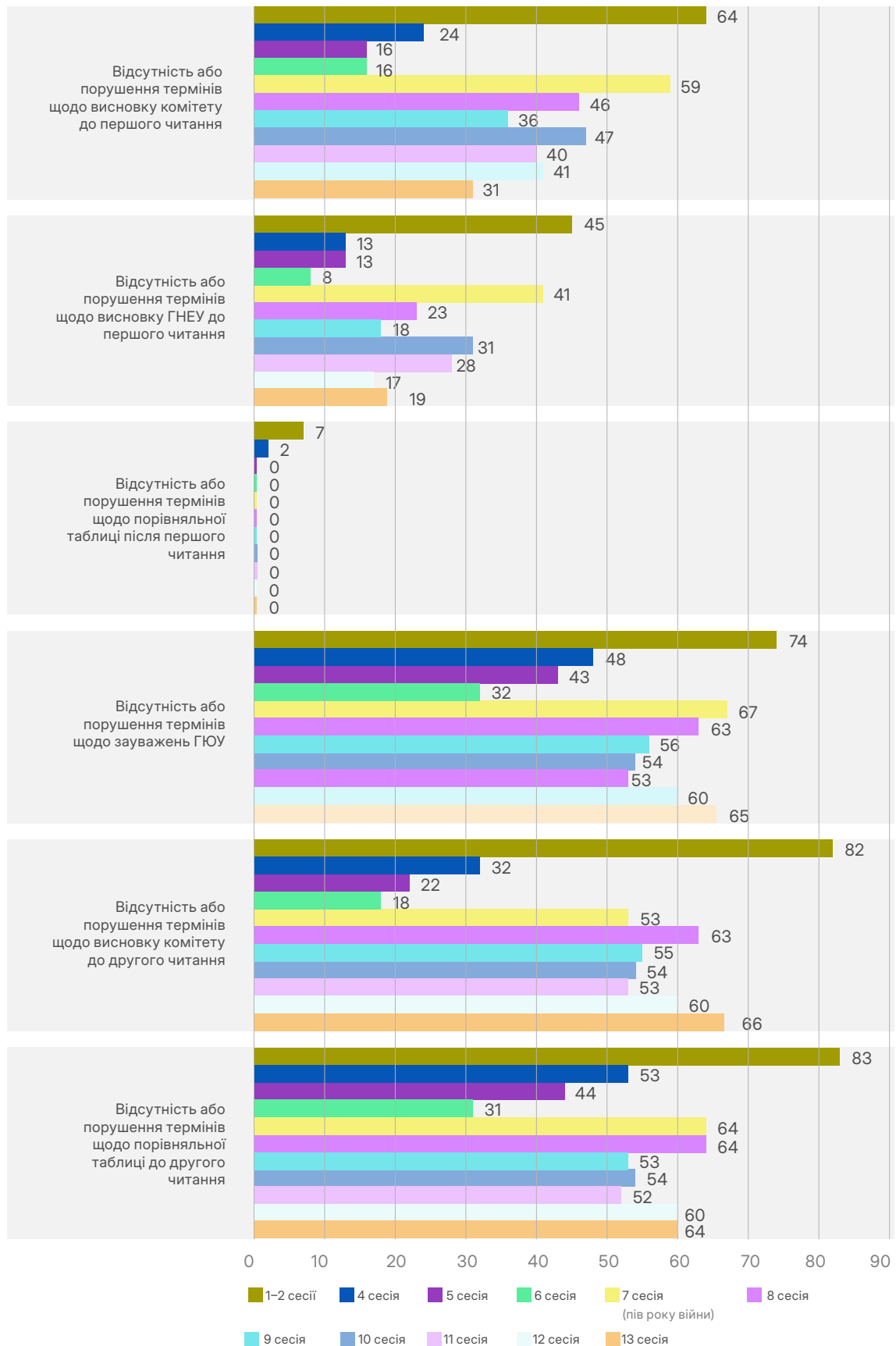
13-та сесія за часткою порушень продемонструвала часткове зростання порушень у більшості категорій, утім зафіксоване значне зменшення у порушенні термінів щодо надання висновків комітету до першого читання. Процедури розгляду **орієнтовно 61% (майже двох третин) законів мали порушення** протягом 13-ї сесії.

Протягом 13-ї сесії динаміка частоти порушень Регламенту різниться залежно від першого чи другого читання. Для першого читання частка порушень, як порівняти з 11-ю та 12-ю сесіями, зменшилася, якщо розглядати терміни щодо висновків головних комітетів. Щодо інших двох порушень процедури першого читання вагомих змін, як порівняти з 12-ю сесією, не відбулося.

Для другого читання частка порушень Регламенту зросла для всіх трьох порушень, які відстежувалися для другого читання. Обсяг порушень і для першого, і для другого читань досі перевищує обсяг порушень у період до початку повномасштабного вторгнення. Зростання частки порушень у другому читанні спостерігається вже третю сесію поспіль, що є негативною тенденцією.

У графіках та таблиці дані щодо того, яка частка законопроєктів була ухвалена з тими чи іншими порушеннями Регламенту, подаються за сесіями.

Розподіл видів порушень Регламенту у % за сесіями



Порушення Регламенту щодо ухвалених законів у Верховній Раді²²

Тип порушення	Норма Регламенту	Загальна кількість законів, які перевіряються на порушення	Кількість законів із порушенням
Висновок комітету до першого читання (відсутність таких висновків або порушення термінів, передбачених для ознайомлення із цими висновками перед їх розглядом у залі засідань)	Висновок надається за 7 днів до розгляду законопроекту в залі засідань під час першого читання.	119	37 (31,1%) порушень, 37 — порушення строків, зокрема 4 випадки ухвалення законопроекту в день надання висновку. Усі висновки наявні.
Висновок ГНЕУ до першого читання ²³ (відсутність таких висновків або порушення термінів, передбачених для ознайомлення із цими висновками перед їх розглядом у залі засідань)	Висновок надається за 7 днів до розгляду законопроекту в залі засідань під час першого читання.	119	22 (18,5%) порушень строку. Усі висновки наявні.

²² На відміну від попередніх матеріалів, у цьому моніторингу дані про порушення щодо вето ваних і неветованих законопроектів подані в одній таблиці.

²³ Регламент ВРУ не містить прямого та чіткого припису щодо обов'язковості висновку ГНЕУ. Поряд з ч. 4 ст. 103, де зазначено про відсутність зауважень у разі відсутності висновків у 14-денний термін, наявні й норми щодо необхідності висновків ГНЕУ:

1) ст. 112 встановлює, що супровідні документи до законопроекту надаються народним депутатам не пізніше як за сім днів до дня розгляду цього законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради.

2) п. 3 ч. 2 ст. 99 встановлює, що висновки експертиз щодо законопроекту є частиною супровідних документів.

Отже, можна зробити висновок, що Регламент ВРУ є недосконалим та містить суперечливі норми. Для прикладу, ГНЕУ може надати висновок після 14-денного терміну (у зв'язку із завантаженістю), і в такому разі незрозуміло, що має робити головний комітет — вважати, що зауважень немає, чи врахувати зауваження.

Тип порушення	Норма Регламенту	Загальна кількість законів, які перевіряються на порушення	Кількість законів із порушенням
Порівняльна таблиця після першого читання (відсутність порівняльної таблиці або створення такої таблиці в строки, які не дають змоги всім суб'єктам надати свої правки у встановлені Регламентом строки)	Пропозиції та правки мають бути подані до таблиці не раніше 14 днів після ухвалення законопроекту в першому читанні або 7 днів у разі скорочених термінів.	77 (законопроекти, ухвалені в другому читанні)	Порушень термінів немає. Усі порівняльні таблиці наявні.
Висновки ГЮУ (відсутність висновків ГЮУ або порушення термінів, передбачених на ознайомлення із цими висновками перед їх розглядом у залі засідань)	Зауваження ГЮУ надаються за 10 днів до розгляду законопроекту в залі засідань під час другого читання або 5 днів у разі скорочених термінів.	77 (законопроекти, ухвалені в другому читанні)	50 (65%) порушень термінів. Усі висновки наявні ²⁴ .
Висновок комітету до другого читання (відсутність висновків комітетів або порушення термінів, передбачених на ознайомлення із цими висновками перед їх розглядом у залі засідань)	Висновки комітетів до другого читання надаються за 10 днів до розгляду законопроекту в залі засідань під час другого читання або 5 днів у разі скорочених термінів.	77 (законопроекти, ухвалені в другому читанні)	51 (66%) порушень термінів. Висновки комітетів наявні до всіх законів.

²⁴ Висновок ГЮУ відсутній для проекту державного бюджету, однак це не вважалося порушенням через усталену практику відсутності висновків ГЮУ до бюджетів за різні роки.

Тип порушення	Норма Регламенту	Загальна кількість законів, які перевіряються на порушення	Кількість законів із порушенням
Порівняльна таблиця до другого читання (відсутність порівняльної таблиці або порушення термінів, передбачених на ознайомлення із цими таблицями перед їх розглядом у залі засідань)	Таблиці мають бути надані за 10 днів до розгляду законопроекту в залі засідань під час другого читання або 5 днів у разі скорочених термінів.	77 (законопроекти, ухвалені в другому читанні)	49 (63,5%) порушень термінів. Усі таблиці наявні.

Крім звичайних порушень Регламенту, було здійснено **моніторинг порушень Конституції в частині порушення 15-денного терміну на підпис Президентом ухвалених законів** (ст. 94 Конституції). Моніторинг було здійснено щодо 119 законів, які були ухвалені Верховною Радою України протягом 13-ї сесії. Строк підписання (або надання пропозицій) було порушено щодо 51 закону, тобто у 43% випадків (за 12-ту сесію порушень було 35%). Крім цього, ще п'ять законів взагалі не були ані підписані Президентом, ані ветоані, ані отримали пропозиції (хоча термін їх підписання вже минув). Якщо об'єднати всі ці порушення, то це складе 47%²⁵ від усіх ухвалених законів протягом 13-ї сесії, що більше від результатів 11-ї (45%) та 12-ї (44%) сесій. Отже, майже половина всіх ухвалених протягом 13-ї сесії законів містила порушення строків, передбачених Конституцією України²⁶.

Звісно, неважливо, на скільки днів було порушено термін — на два дні чи на 102 — в обох випадках це є порушенням. Якщо все ж розглядати рекордсменів у цьому плані, то рекордним став термін підписання тривалістю у 163 дні²⁷.

Порушення конституційної процедури почало збільшуватися з початком воєнного стану. Якщо за 7-му сесію (перші пів року дії режиму воєнного стану) порушення складали 16,4%, то за наступні шість сесій кількість порушень зросла майже втричі. За 13-ту сесію обсяг порушень конституційної процедури перебуває на найвищому рівні за IX скликання Верховної Ради. Обсяг порушень за 13-ту сесію залишається доволі високим, за більшістю

²⁵ Також порушення терміну на підпис Президентом України відбулося щодо ветоаного на 13-й сесії законопроекту № 12073 від 27.09.2024, який вчасно отримав пропозиції Президента після ухвалення в другому читанні, утім був підписаний Президентом з порушенням термінів після повторного прийняття з пропозиціями Президента.

²⁶ Також порушення терміну на підпис Президентом України відбулося щодо повторно ветоаного законопроекту № 11150 від 04.04.2024, який не був включений у моніторинг через його прийняття та перше вето під час 11-ї сесії.

²⁷ Рекордним за терміном підписання є законопроект № 12271 «Про внесення змін до Закону України «Про виконавче провадження» щодо державної підтримки та економічного відновлення ракетно-космічної галузі в умовах воєнного стану» від 02.12.2024.

показників вищим, ніж за попередні дві сесії. Не можна пояснити ці порушення й нормативно-процедурними недоліками²⁸, адже відповідні норми не змінювалися.

Протягом 13-ї сесії Президент вчасно (без порушення 15-денного терміну) наклав вето та надав пропозиції до двох законопроєктів. Верховна Рада наразі розглянула лише один (№ 12073 від 27.09.2024), який був повторно ухвалений з пропозиціями Президента та підписаний з порушенням терміну, визначеного в Конституції України.

Один із двох вєтованих законопроєктів був ініційований представниками фракції «Слуга народу», а другий був ініційований депутатом групи «Платформа за життя та мир».

²⁸ Згідно з Конституцією України, Президент має 15 днів, щоб підписати закон та офіційно його оприлюднити або повернути його зі своїми вмотивованими та сформульованими пропозиціями до Парламенту. За рішенням Президента Уряд організовує експертизу закону, що надійшов на підпис Президентів. Згідно з Регламентом КМУ, Уряд має максимум сім днів для подання своїх пропозицій стосовно підписання Президентом закону або обґрунтовані та вмотивовані пропозиції щодо доцільності застосування Президентом України права вето. Витрати часу на підготовку узагальнених зауважень і пропозицій залежать як від обсягу і складності закону, так і від інших чинників — дня тижня і часу надходження копії закону, кількості залучених в експертизі міністерств, різниці в їхніх позиціях щодо ухваленого закону, внутрішніх бюрократичних процедур у міністерствах, технічних причин тощо. Будь-яка комбінація цих чинників може затримати подання пропозицій Уряду щодо закону та відповідно ухвалення Президентом рішення щодо підписання закону або повернення його до Парламенту.

Контрольна функція

Резюме

- ▶ Протягом 13-ї сесії було проведено дев'ять «годин запитань до Уряду» — загалом народні депутати та міністри витратили більше 11 годин, аби поставити запитання та дістати на них відповіді.
- ▶ Найбільше запитань народні депутати мали з тем, що стосуються функціонування об'єктів енергетичної інфраструктури держави та соціальної політики.
- ▶ Народні депутати припинили діяльність трьох тимчасових комісій і утворили вісім тимчасових комісій. Усі три припинені комісії були утворені знову.
- ▶ За період 13-ї сесії народні депутати подали 303 депутатські запити, найбільше з повномасштабного вторгнення, але їхня кількість все ще не досягає рівня до 24 лютого 2022 року.

Здійснення парламентського контролю є безпосереднім конституційним повноваженням Верховної Ради України²⁹. Велика частина повноважень у межах парламентського контролю пов'язана саме з діяльністю Уряду, адже Кабінет Міністрів України підконтрольний і підзвітний Верховній Раді України. Ця частина моніторингу пропонує короткий огляд виконання контрольної функції Парламентом та зміни, які відбулися впродовж 13-ї сесії.

«Година запитань до Уряду»

«Година запитань до Уряду» — це інструмент парламентського контролю, за допомогою якого народні депутати можуть поставити запитання членам Кабінету Міністрів з визначеної теми та дістати на нього відповідь. Пропозиції щодо визначення теми «години запитань до Уряду» вносять Погоджувальній раді депутатські фракції (депутатські групи). Під час проведення «години запитань до Уряду» можуть порушуватися лише питання з визначеної теми. Зазвичай з трибуни відповідає профільний міністр, до чийої компетенції належить визначена тема, з якої проводиться «година запитань до Уряду», водночас запитання можуть бути адресовані також прем'єр-міністру та іншим міністрам.

Після повномасштабного вторгнення Російської Федерації в Україну проведення «години запитань до Уряду» у Верховній Раді було припинено з безпекових причин. Першу повноцінну «годину запитань» після 24 лютого 2022 року Верховна Рада провела під час 10-ї сесії. Повернення «години запитань до Уряду» на регулярній основі відбулося вже з травня 2024 року, під час 11-ї сесії.

²⁹ У цьому моніторингу не аналізується опосередкований парламентський контроль, тобто контроль, який здійснюється іншими органами та посадовими особами (Рахунковою палатою та Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини).

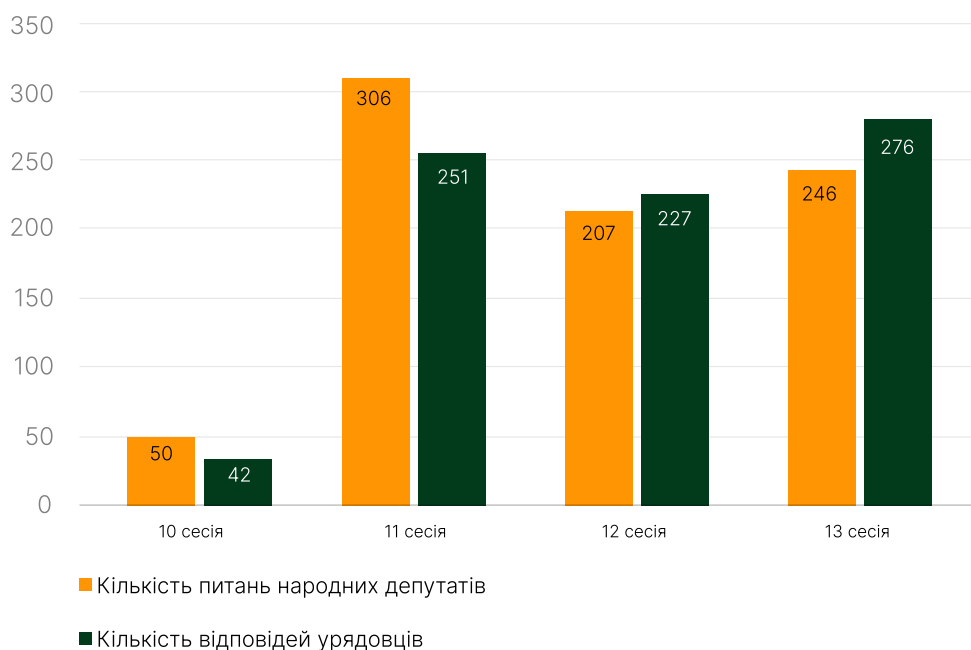
Кількість проведених «годин запитань до Уряду»

Сесія	Кількість проведених «годин запитань до Уряду»	Загальний час витрачений на проведення «години запитань до Уряду»	Середній час, витрачений на проведення однієї «години запитань до Уряду»
10 сесія	1	126 хв	126 хв
11 сесія	8	524,2 хв	65,5 хв
12 сесія	8	564,5 хв	69,3 хв
13 сесія	9	660 хв	71,9 хв

Протягом 13-ї сесії було проведено дев'ять «годин запитань до Уряду» — загалом народні депутати та міністри витратили понад 11 годин, аби поставити запитання та дістати на них відповіді³⁰.

Народні депутати можуть ставити й декілька запитань під час одного виступу, а міністри — відповідати на декілька запитань, або на одне запитання можуть відповідати декілька міністрів. Зважаючи на ці особливості проведення «години запитань до Уряду», отримані дані ілюструють зацікавленість народних депутатів у певних темах чи навіть міністрах.

Кількість запитань та відповідей



³⁰ Нерідко народні депутати можуть передавати слово іншому народному депутату під час «години запитань» для поставлення запитання. Зважаючи на це, з даних були видалені репліки народних депутатів, які тривають менше 10 секунд, адже найімовірніше це були саме такі передачі слова.

Кількість виступів народних депутатів за фракціями та групами³¹

	10 сесія	11 сесія	12 сесія	13 сесія
Слуга народу	14 (28%)	89 (29%)	68 (33%)	75 (30%)
Європейська солідарність	6 (12%)	49 (16%)	30 (14%)	44 (18%)
Довіра	4 (8%)	35 (11%)	15 (7%)	26 (11%)
Голос	5 (10%)	27 (9%)	32 (15%)	23 (9%)
Позафракційні	3 (6%)	18 (6%)	11 (5%)	20 (8%)
Батьківщина	2 (4%)	30 (10%)	24 (12%)	18 (7%)
Платформа	8 (16%)	17 (6%)	11 (5%)	15 (6%)
Відновлення України	4 (8%)	22 (7%)	10 (5%)	12 (5%)
За майбутнє	4 (8%)	19 (6%)	6 (3%)	13 (5%)
Усього	50 (100%)	306 (100%)	207 (100%)	246 (100%)

Найчастіше на запитання народних депутатів упродовж 13-ї сесії відповідали Прем'єр-міністр України Денис Шмигаль, Віцепрем'єр-міністр з відновлення України — Міністр розвитку громад та територій України Олексій Кулеба, Міністр освіти та науки України Оксен Лісовий та Міністерка соціальної політики України Оксана Жолнович. Такий розподіл є очевидним, з огляду на роль прем'єр-міністра, який координує діяльність Кабінету Міністрів, та те, що перераховані міністри були доповідачами на «години запитань до Уряду» (Віцепрем'єр-міністр з відновлення України Олексій Кулеба — двічі).

³¹ Варто зазначити, що «година запитань до Уряду» поділяється на два блоки: 1) запитання до членів Кабінету Міністрів України від депутатських фракцій (депутатських груп) та відповіді на них; 2) запитання народних депутатів до членів Кабінету Міністрів України та відповіді на них — до 30 хвилин.

Перелік тем «годин запитань до Уряду» 13-ї сесії

Дата	Тема	Кількість виступів народних депутатів	Кількість відповідей Уряду
28.02.2025	Формування та реалізація державної політики у сфері освіти в умовах воєнного стану (доповідач — Міністр освіти і науки України Оксен Лісовий)	25	27
14.03.2025	Впровадження ефективної соціальної політики в умовах воєнного стану (доповідач — Міністерка соціальної політики України Оксана Жолнович)	30	30
28.03.2025	Державна ветеранська політика, здійснені та заплановані заходи щодо забезпечення соціально-економічних прав і гарантій захисників та захисниць України (доповідач — Міністерка у справах ветеранів України Наталія Калмикова)	27	36
18.04.2025	Стан та перспективи розвитку публічного управління в Україні (доповідач — Міністр Кабінету Міністрів України Олег Немчінов)	28	35
02.05.2025	Реалізація державної екологічної політики в умовах воєнного стану (доповідач — Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України Світлана Гринчук)	22	25
16.05.2025	Стан інфраструктури та реалізація державної регіональної політики в умовах воєнного стану (доповідач — Віцепрем'єр-міністр з відновлення України — Міністр розвитку громад та територій України Олексій Кулеба)	27	30

Дата	Тема	Кількість виступів народних депутатів	Кількість відповідей Уряду
06.06.2025	Формування та реалізація державної аграрної політики, забезпечення продовольчої безпеки в умовах дії воєнного стану (доповідач — Міністр аграрної політики та продовольства України Віталій Коваль)	29	27
20.06.2025	Заходи щодо забезпечення функціонування об'єктів енергетичної інфраструктури держави в умовах дії воєнного стану (доповідач — Міністр енергетики України Герман Галущенко)	31	35
02.08.2025	Підготовка житлово-комунального господарства до опалювального сезону 2025/2026 року в умовах дії воєнного стану (доповідач — Віцепрем'єр-міністр з відновлення України — Міністр розвитку громад та територій України Олексій Кулеба)	27	31

Тимчасові слідчі та спеціальні комісії

Верховна Рада може утворювати тимчасові органи: тимчасові спеціальні комісії та тимчасові слідчі комісії. Завданням тимчасових слідчих комісій є здійснення парламентського контролю шляхом проведення розслідування з питань, що становлять суспільний інтерес. Тимчасові спеціальні комісії утворюються для підготовки та попереднього розгляду питань, а також для підготовки та доопрацювання проектів законів та інших актів Верховної Ради. Народний депутат може бути одночасно членом не більш як двох тимчасових слідчих комісій та однієї тимчасової спеціальної комісії. Тимчасові слідчі та тимчасові спеціальні комісії утворюються строком не більш як на один рік.

Під час 13-ї сесії Парламент проголосував за утворення восьми тимчасових комісій (п'яти тимчасових слідчих та трьох тимчасових спеціальних) та завершив роботу трьох тимчасових комісій (з них двох — тимчасових спеціальних комісій). Їх перелік наведений у Додатку 7.

У Парламенті цього скликання також з'явилася практика поновлення діяльності тимчасових комісій. З трьох комісій, які завершили свою діяльність під час 13-ї сесії, усі три знову були утворені в той самий день, коли вони припинили діяльність. Щодо Тимчасової спеціальної комісії з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги це відбулося однією тією самою постановою, яка одночасно завершувала роботу попередньої комісії та відразу утворювала аналогічну комісію в тому ж персональному складі.

Тимчасові комісії за сесіями

Сесії	Кількість створених тимчасових комісій	Кількість тимчасових комісій, що припинили діяльність
2 сесія	7	0
3 сесія	1	1
4 сесія	4	0
5 сесія	2	1
6 сесія	3	1
7 сесія	6	3
8 сесія	5	0
9 сесія	6	18
10 сесія	4	2
11 сесія	5	0
12 сесія	5	11
13 сесія	8	3

Депутатські запити

Народні депутати мають право направляти депутатські запити та депутатські звернення³². Перші є вимогою народного депутата дати офіційну відповідь з питань, віднесених до компетенції органу чи установи, другі — пропозицією дати офіційне роз'яснення чи викласти позицію з питань, віднесених до компетенції органу чи установи.

За період 13-ї сесії народні депутати подали 303 депутатські запити, найбільше з повномасштабного вторгнення, але їхня кількість все ще не досягає рівня до 24 лютого 2022 року.

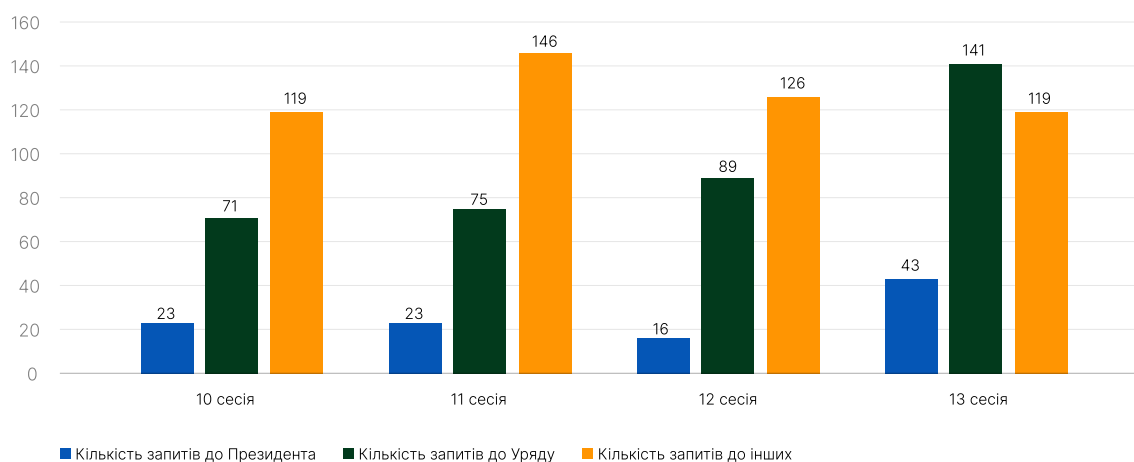
³² Оскільки депутатські звернення не потребують оголошення на пленарному засіданні та щодо них немає інформації про їх реєстрацію, що ускладнює збирання даних, вони не є предметом цього моніторингу.

Кількість депутатських запитів

Сесії	Усього кількість запитів	З них до Президента
1-2	1 412	4
3	1 291	8
4	702	9
5	1 235	54
6	965	20
7	114	8
8	87	3
9	180	18 (12 про присвоєння звань)
10	213	23 (18 про присвоєння звань)
11	244	23 (20 про присвоєння звань)
12	231	16 (14 про присвоєння звань)
13	303	43 (37 про присвоєння звань)

Однією особливістю постповномасштабних депутатських запитів є дедалі вища кількість запитів до Президента щодо нагородження військовослужбовців та інших осіб (найчастіше — званням Героя України). Така ситуація є зрозумілою з огляду на активні бойові дії та той факт, що присвоєння звань та державних нагород належить до повноважень Президента. Депутатський запит став одним з інструментів визнання внеску військовослужбовців на рівні звернень громадян чи електронних петицій.

Кількість депутатських запитів за типом виконавця



Додатки

Додаток 1

Час від реєстрації до надання першого висновку головного комітету

Перелік п'яти законопроектів, що мають найдовший час від реєстрації до надання першого висновку головного комітету

Назва законопроекту	Кількість днів від реєстрації до надання першого висновку головного комітету
Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо суспільно важливих послуг з перевезення пасажирів автомобільним та міським електричним транспортом № 4583 від 13.01.2021	1 568
Проект Закону про статус народного депутата — засновника державної незалежності України № 6493 від 31.12.2021	1 292
Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України у галузі автомобільного транспорту щодо нівелювання наявних правових колізій та приведення законодавства у відповідність до сучасних реалій № 7541 від 08.07.2022	1 032
Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо удосконалення розгляду окремих категорій судових справ у зв'язку зі збройною агресією Російської Федерації № 7520 від 05.07.2022	962
Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо судового розгляду справ про відшкодування шкоди, завданої внаслідок збройної агресії проти України № 7520-1 від 18.07.2022	949

Додаток 2

Час від ухвалення в першому читанні до надання першого висновку головного комітету до другого читання

Перелік п'яти³³ законопроектів, що мають найменший час від ухвалення в першому читанні до надання першого висновку головного комітету до другого читання

Назва законопроекту	Кількість днів від першого читання до надання першого висновку головного комітету до другого читання
Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо розширення доступу пацієнтів до лікарських засобів, що підлягають закупівлі особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, шляхом укладення договорів керованого доступу № 13134 від 25.03.2025	9
Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо продовження термінів дії документів з планування територій № 12283 від 03.12.2024	12
Проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реалізації Угоди між Урядом України та Урядом Сполучених Штатів Америки про створення Американсько-Українського інвестиційного фонду відбудови № 13256 від 02.05.2025	13
Проект Закону про внесення зміни до статті 206 Кримінального кодексу України щодо усунення термінологічних неузгодженостей № 11203 від 25.04.2024	16
Проект Закону про утворення Спеціалізованого окружного адміністративного суду, Спеціалізованого апеляційного адміністративного суду № 13302 від 19.05.2025	16

³³ Перелік містить шість законопроектів, бо декілька з них мають однаковий найменший час.

Перелік п'яти законопроектів, що мають найдовший час від першого читання до надання першого висновку головного комітету до другого читання

Назви законопроектів	Кількість днів від першого читання до надання першого висновку головного комітету до другого читання
Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про туризм» та деяких інших законодавчих актів щодо основних засад розвитку туризму № 4162 від 29.09.2020	1460
Проект Закону про ринок деревини № 4197-д від 10.09.2021	1183
Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад № 8222 від 23.11.2022	573
Проект Закону про академічну доброчесність № 10392 від 08.01.2024	398
Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення національної системи кваліфікацій відповідно до актуальних потреб ринку праці та інших питань № 9630 від 21.08.2023	326

Додаток 3

Час проходження законопроекту від реєстрації до ухвалення в першому читанні та в цілому

Перелік п'яти законопроектів, що мають найменший час проходження від реєстрації законопроекту до його ухвалення в першому читанні та в цілому

Назва законопроекту, ухваленого в першому читанні та в цілому	Кількість днів від реєстрації законопроекту до його ухвалення в першому читанні та в цілому
Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» щодо фінансового забезпечення сектору безпеки і оборони № 13573 від 31.07.2025	0
Проект Закону про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку проведення загальної мобілізації» № 13173 від 15.04.2025	1
Проект Закону про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» № 13172 від 15.04.2025	1
Проект Закону про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» № 13471 від 14.07.2025	1
Проект Закону про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку проведення загальної мобілізації» № 13472 від 14.07.2024	1

Перелік п'яти законопроектів, що мають найдовший час проходження законопроекту від реєстрації до його ухвалення в першому читанні та в цілому

Назва законопроекту, ухваленого в першому читанні та в цілому	Кількість днів від реєстрації законопроекту до його ухвалення в першому читанні та в цілому
Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо розширення можливостей спеціальних закладів загальної середньої освіти для реабілітації осіб з особливими освітніми потребами та військовослужбовців № 10160 від 18.10.2023	496
Проект Закону про внесення змін до Цивільного кодексу України та деяких інших законів України щодо особливостей надання відомостей публічних електронних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України, та деяких інших публічних електронних реєстрів № 11533 від 29.08.2024	357
Проект Закону про внесення змін до пункту 19 розділу «Прикінцеві та перехідні положення» Цивільного кодексу України щодо поновлення перебігу позовної давності № 11315 від 31.05.2024	348
Проект Закону про визнання такими, що втратили чинність, деяких декретів Кабінету Міністрів України № 12158 від 28.10.2024	220
Проект Закону про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо запобігання випадкам уникнення кримінальної відповідальності осіб, що вчинили кримінальні правопорушення проти основ національної безпеки України № 11517 від 22.08.2024	188

Додаток 4

Час проходження законопроекту від реєстрації до ухвалення в другому читанні та в цілому

Перелік п'яти³⁴ законопроектів, що мають найменший час проходження від реєстрації законопроекту до його ухвалення в другому читанні та в цілому

Назва законопроекту, ухваленого в другому читанні та в цілому	Кількість днів від реєстрації законопроекту до його ухвалення в другому читанні та в цілому
Проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реалізації Угоди між Урядом України та Урядом Сполучених Штатів Америки про створення Американсько-Українського інвестиційного фонду відбудови № 13256 від 02.05.2025	33
Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» щодо фінансового забезпечення сектору безпеки і оборони та вирішення першочергових питань № 13439-3 від 14.07.2025	37
Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та деяких інших законодавчих актів України щодо утворення та функціонування Київського міського окружного адміністративного суду та Київського міського апеляційного адміністративного суду № 12368-1 від 07.01.2025	50
Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про обов'язкове страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів» щодо компенсації витрат певних категорій осіб № 12295-д від 20.02.2025	56
Проект Закону про внесення зміни до розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України щодо підтримки підприємств оборонно-промислового комплексу № 13421 від 25.06.2025	57
Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо підтримки підприємств оборонно-промислового комплексу № 13420 від 25.06.2025	57

³⁴ Перелік містить шість законопроектів, бо декілька з них мають однаковий найменший час.

Перелік п'яти законопроектів, що мають найдовший час проходження від реєстрації законопроекту до його ухвалення в другому читанні та в цілому

Назва законопроекту, ухваленого в другому читанні та в цілому	Кількість днів від реєстрації законопроекту до його ухвалення в другому читанні та в цілому
Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо визнання депортованими громадян України, які у 1944–1951 роках були примусово переселені з території Польської Народної Республіки № 2038 від 03.09.2019	2 143
Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу № 4560 від 30.12.2020	1 548
Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення механізму залучення приватних інвестицій з використанням механізму державно-приватного партнерства для пришвидшення відновлення зруйнованих війною об'єктів та будівництва нових об'єктів, пов'язаних з післявоєнною перебудовою економіки України № 7508 від 01.07.2022	1 084
Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад № 8222 від 23.11.2022	839
Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про захист інтересів осіб у сфері інтелектуальної власності під час дії воєнного стану, введеного у зв'язку із збройною агресією Російської Федерації проти України» щодо удосконалення патентного законодавства № 9383 від 13.06.2023	673

Додаток 5

Час проходження законопроекту від ухвалення законопроекту в першому читанні до його ухвалення в другому читанні та в цілому

Перелік п'яти³⁵ законопроектів, що мають найменший час проходження від ухвалення законопроекту в першому читанні до його ухвалення в другому читанні та в цілому

Назва законопроекту	Кількість днів від ухвалення законопроекту в першому читанні до його ухвалення в другому читанні та в цілому
Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо розширення доступу пацієнтів до лікарських засобів, що підлягають закупівлі особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, шляхом укладення договорів керованого доступу № 13134 від 25.03.2025	14
Проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реалізації Угоди між Урядом України та Урядом Сполучених Штатів Америки про створення Американсько-Українського інвестиційного фонду відбудови № 13256 від 02.05.2025	22
Проект Закону про внесення змін до статті 30-1 Закону України «Про охорону дитинства» щодо реалізації права дітей на отримання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій чи збройних конфліктів № 12385 від 08.01.2025	27
Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про виконавче провадження» щодо державної підтримки та економічного відновлення ракетно-космічної галузі в умовах воєнного стану № 12271 від 02.12.2024	29
Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про основи національного спротиву» щодо залучення ветеранів війни до організації та здійснення підготовки громадян України до національного спротиву № 9421 від 26.06.2023	29
Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо імплементації положення Болар № 13087 від 12.03.2025	30

³⁵ Перелік містить шість законопроектів, бо декілька з них мають однаковий найменший час.

Перелік п'яти законопроектів, що мають найдовший час від ухвалення законопроекту в першому читанні до його ухвалення в другому читанні та в цілому

Назва законопроекту	Кількість днів від ухвалення законопроекту в першому читанні до його ухвалення в другому читанні та в цілому
Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо визнання депортованими громадян України, які у 1944–1951 роках були примусово переселені з території Польської Народної Республіки № 2038 від 03.09.2019	1 391
Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення механізму залучення приватних інвестицій з використанням механізму державно-приватного партнерства для пришвидшення відновлення зруйнованих війною об'єктів та будівництва нових об'єктів, пов'язаних з післявоєнною перебудовою економіки України № 7508 від 01.07.2022	987
Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу № 4560 від 30.12.2020	890
Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад № 8222 від 23.11.2022	592
Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення національної системи кваліфікацій відповідно до актуальних потреб ринку праці та інших питань № 9630 від 21.08.2023	341

Додаток 6

Час розгляду ухвалених законопроектів у сесійній залі

Перелік п'яти законопроектів, що є найдовшими за кількістю часу розгляду в залі пленарних засідань

Назва законопроекту	Кількість хвилин, витрачених на розгляд законопроекту в залі пленарних засідань
Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про інтегроване запобігання та контроль промислового забруднення» № 13157 від 07.04.2025	103 хв
Проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реалізації Угоди між Урядом України та Урядом Сполучених Штатів Америки про створення Американсько-Українського інвестиційного фонду відбудови № 13256 від 02.05.2025	85 хв
Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та деяких інших законодавчих актів України щодо утворення та функціонування Київського міського окружного адміністративного суду та Київського міського апеляційного адміністративного суду № 12368-1 від 07.01.2025	81 хв
Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення реалізації права на набуття та збереження громадянства України № 11469 від 07.08.2024	73 хв
Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо розширення доступу пацієнтів до лікарських засобів, що підлягають закупівлі особою, уповноваженою на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, шляхом укладення договорів керованого доступу № 13134 від 25.03.2025	69 хв

Додаток 7

Перелік тимчасових комісій, утворених під час 13-ї сесії

Назва комісії	Дата утворення
Тимчасова слідча комісія Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень у правоохоронних органах, судах та органах судової влади	19.06.2025
Тимчасова спеціальна комісія Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної військової допомоги під час дії воєнного стану	18.06.2025
Тимчасова спеціальна комісія Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів	29.04.2025
Тимчасова спеціальна комісія Верховної Ради України для підготовки питань щодо посилення соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, та щодо використання території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи	16.04.2025
Тимчасова слідча комісія Верховної Ради України з питань розслідування можливих порушень законодавства України при здійсненні заходів з оборони держави	27.03.2025
Тимчасова слідча комісія Верховної Ради України з питань розслідування фактів можливих порушень законодавства суб'єктами зовнішньоекономічної діяльності, пов'язаних з неповерненням валютної виручки в Україну	12.03.2025
Тимчасова слідча комісія Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України у сферах культури, охорони культурної спадщини, туризму, фізичної культури і спорту	12.03.2025
Тимчасова слідча комісія Верховної Ради України з питань розслідування можливих протиправних дій посадових осіб органів державної влади, інших державних органів та суб'єктів господарювання державного сектору економіки, що могли завдати шкоди економічній безпеці України	12.03.2025

Тимчасові комісії, які припинили свою діяльність

Назва комісії	Дата припинення
Тимчасова спеціальна комісія Верховної Ради України з питань моніторингу отримання і використання міжнародної матеріально-технічної допомоги	18.06.2025
Тимчасова спеціальна комісія Верховної Ради України з питань захисту прав інвесторів	29.04.2025
Тимчасова слідча комісія Верховної Ради України з питань розслідування можливих протиправних дій посадових осіб органів державної влади, інших державних органів та суб'єктів господарювання державного сектору економіки, що могли завдати шкоди економічній безпеці України	12.03.2025

