



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



АСОЦІАЦІЯ
МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Актуальні законодавчі ініціативи: перспективи та загрози

Олександр Слобожан

Перший заступник Виконавчого директора

Асоціації міст України

кандидат наук з державного управління



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



А С О Ц І А Ц І Я
М І С Т У К Р А Ї Н І
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

- I. Законопроекти, необхідні для реалізації змін до Конституції України щодо децентралізації влади**

- II. Законопроекти щодо децентралізації повноважень органів виконавчої влади, які не потребують внесення змін до Конституції України**

- III. Законопроекти, які передбачають звуження повноважень органів місцевого самоврядування і несуть загрозу децентралізації**



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



А С О Ц І А Ц І Я
М І С Т У К Р А Ї Н І
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

I. Законопроекти, необхідні для реалізації змін до Конституції України щодо децентралізації влади

«Про місцеве самоврядування в Україні» (нова редакція) (ст. 142, 143, 144)

«Про префекта» (ст. 119, ч. 2 ст. 144)

«Про засади та порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою України» (ст. 85, 132, 133)

**«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо введення в дію окремих Перехідних положень Конституції України»
(пункт 17 ПП)**

I. Законопроекти, необхідні для реалізації змін до Конституції України щодо децентралізації влади

«Про внесення змін до Закону України «Про Конституційний Суд України» (ч. 4 - 6 ст. 144)

«Про статус Києва як столиці України» (ст. 92, ч. 2 ст. 118, ч. 5 ст. 133) та «Про Севастополь» (ч. 2 ст. 118, ч. 5 ст. 133)

«Про місцевий референдум» (ст. 140, п. 5 ст. 143)

«Про внесення змін до Земельного кодексу України» (п. 2 ППП)

«Про місцеві вибори» (нова редакція) (ст. 85, 141, пп. 1 п. 17 ПП)



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



А С О Ц І А Ц І Я
М І С Т У К Р А Ї Н И
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

«Про місцеве самоврядування в Україні» (нова редакція)

принципи місцевого самоврядування (субсидіарність, повсюдність, спроможність);

повноваження органів місцевого самоврядування (рада громади, виконавчі органи МС);

статус голови громади та обсяг його повноважень;

порядок делегування окремих повноважень органів виконавчої влади ОМС та підстави їх відкликання);

порядок ухвалення актів ОМС;

підстави та порядок дострокового припинення повноважень голови громади, складу ради громади;

статус та повноваження тимчасового державного уповноваженого;

обсяг функцій ОМС при особливості здійснення місцевого самоврядування.



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



АСОЦІАЦІЯ
МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

«Про префекта»

статус префекта;

повноваження префекта;

порядок призначення префекта;

підстави та порядок видання префектом актів;

порядок та підстави скасування актів префектів Президентом України та Кабінетом Міністрів України;

порядок зупинення дії актів місцевого самоврядування та їх розгляд судом;

порядок координації територіальних органів ЦОВВ та здійснення нагляду за додержання ними КУ та законів;

порядок спрямування організації діяльності територіальних органів ЦОВВ в умовах воєнного або надзвичайного стану.



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



А С О Ц І А Ц І Я
М І С Т У К Р А Ї Н І
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

«Про засади та порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою України»

визначення громади як первинної одиниці у системі адміністративно-територіального устрою;

засади побудову адміністративно-територіального устрою;

порядок утворення, ліквідації громади, районів, областей;

порядок встановлення та зміни меж громади, районів, областей;

порядок найменування та перейменування поселень, громад, районів, областей;

порядок утворення, найменування та перейменування та віднесення поселень (сіл, селищ, міст) до відповідної категорії.



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



АСОЦІАЦІЯ
МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо введення в дію окремих Перехідних положень Конституції України»

порядок тимчасового зупинення Президентом України актів «діючих» представницьких органів місцевого самоврядування, діяльності таких органів та посадових осіб;

порядок призначення тимчасового державного уповноваженого та його повноваження;

порядок виконання головами місцевих державних адміністрацій повноважень префекта:

✓щодо нагляду за додержанням Конституції та законів України ОМС;

✓зупинення дії актів ОМС.



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



А С О Ц І А Ц І Я
М І С Т У К Р А Ї Н І
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

«Про внесення змін до Закону України «Про Конституційний Суд України»

порядок подання Президентом України звернення до Конституційного Суду України щодо зупинення дії актів ОМС;

порядок розгляду Конституційним Судом України такого звернення (невідкладно).

«Про статус Києва як столиці України» та «Про Севастополь»

визначення статусу Києва та Севастополя;

особливості здійснення виконавчої влади;

особливості Києва та Севастополя у системі адміністративно-територіального устрою.



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



А С О Ц І А Ц І Я
М І С Т У К Р А Ї Н И
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

«Про місцевий референдум»

підстави та порядок проведення місцевого референдуму;

питання, які виносяться на місцевий референдум;

визначення форм безпосереднього здійснення волевиявлення (збори, ініціативи тощо) та їх організації;

порядок реалізації результату місцевого референдуму.

«Про внесення змін до Земельного кодексу України»

порядок розпорядження ОМС землями за межами населених пунктів



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



А С О Ц І А Ц І Я
М І С Т У К Р А Ї Н І
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

«Про внесення змін до Закону України «Про Конституційний Суд України»

порядок подання Президентом України звернення до Конституційного Суду України щодо зупинення дії актів ОМС;

порядок розгляду Конституційним Судом України такого звернення (невідкладно).

«Про статус Києва як столиці України» та «Про Севастополь»

визначення статусу Києва та Севастополя;

особливості здійснення виконавчої влади;

особливості Києва та Севастополя у системі адміністративно-територіального устрою.



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



АСОЦІАЦІЯ
МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

«Про місцеві вибори» (нова редакція)

порядок проведення чергових місцевих виборів голів громад, депутатів рад громад, районних, обласних рад у останню неділю жовтня 2017 року;

суб'єкти, що мають право брати участь у місцевих виборах та обиратися;

строк повноважень голови громади, депутатів ради громади, районної, обласної ради (4 роки);

порядок призначення чергових місцевих виборів;

підстави та порядок дострокового припинення повноважень голови громади, депутатів ради громади, районної, обласної ради;

порядок призначення позачергових виборів голови громади, депутатів ради громади, районної, обласної ради.



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



АСОЦІАЦІЯ
МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

II. Законопроекти щодо децентралізації повноважень органів виконавчої влади, які не потребують внесення змін до Конституції України

«Про службу в органах місцевого самоврядування» (№2489 від 30.03.2015). *Передбачає встановлення нових правових та організаційних засад служби в органах місцевого самоврядування як професійної та політично неупередженої діяльності на благо держави і громади, а також для гарантування реалізації громадянами України права рівного доступу до служби в органах місцевого самоврядування.*

«Про муніципальну варту» (№2890 від 18.05.2015). *Передбачає надання права місцевим радам створювати муніципальну варту, яка фінансуватиметься за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету, або за рахунок інших джерел не заборонених законодавством та виконуватиме роль підконтрольного громаді механізму забезпечення законності та правопорядку на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.*



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



АСОЦІАЦІЯ
МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

II. Законопроекти щодо децентралізації повноважень органів виконавчої влади, які не потребують внесення змін до Конституції України

«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо фінансової забезпеченості надання адміністративних послуг органами місцевого самоврядування)» (№2981 від 02.06.2015). *Пропонується здійснити перерозподіл надходжень державного та місцевих бюджетів у зв'язку з передачею органам місцевого самоврядування та місцевим державним адміністраціям повноважень з надання адміністративних послуг у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців та державної реєстрації речових прав на нерухоме майно.*

«Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» (№2982 від 02.06.2015). *Пропонується запровадити низку нововведень, а саме: розширення кола суб'єктів, які уповноважені проводити державну реєстрацію прав (передача відповідних повноважень органам місцевого самоврядування); можливість адміністративного оскарження рішень, дій, бездіяльності суб'єктів надання послуг у відповідній сфері; спрощення процедур надання послуг у сфері державної реєстрації прав.*



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



АСОЦІАЦІЯ
МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

II. Законопроекти щодо децентралізації повноважень органів виконавчої влади, які не потребують внесення змін до Конституції України

«Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» (№2983 від 02.06.2015). *Передбачає передачу функцій з державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців органам місцевого самоврядування, держадміністраціям, нотаріусам та банкам (за органами юстиції залишається державна реєстрація громадських формувань).*

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг» (№2984 від 02.06.2015). *Пропонується: віднести до повноважень органів місцевого самоврядування та місцевих державних адміністрацій надання адміністративних послуг, зокрема щодо реєстрації місця проживання та зняття з реєстрації місця проживання особи, ведення відповідного реєстру територіальної громади; спростити процедуру отримання інформації з Державного земельного кадастру; удосконалити процедури надання адміністративних послуг в електронній формі.*



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



АСОЦІАЦІЯ
МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

II. Законопроекти щодо децентралізації повноважень органів виконавчої влади, які не потребують внесення змін до Конституції України

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері поводження з побутовими відходами» (№1742 від 14.01.2015). *Законопроектом передбачена децентралізація та демонополізація ринку послуг з перероблення та захоронення побутових відходів шляхом передачі повноважень органам місцевого самоврядування затверджувати тарифи на надання цих послуг.*

«Про внесення змін до деяких законів України щодо тарифоутворення у сфері міського електричного та автомобільного транспорту» (№ 3049 від 07.09.2015). *Законопроект спрямований на врегулювання механізму тарифоутворення у сфері перевезення пасажирів міським транспортом відповідно до особливостей соціально-економічної ситуації регіону чи міст шляхом надання органам місцевого самоврядування повноважень в частині розроблення та затвердження порядків та методик розрахунку тарифів на послуги міського електричного та автомобільного транспорту.*



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



А С О Ц І А Ц І Я
М І С Т У К Р А Ї Н И
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

III. Законопроекти, які передбачають звуження повноважень органів місцевого самоврядування і несуть загрозу децентралізації

про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо порядку зарахування акцизного податку у 2015 році (№2549 від 03.04.2015)

про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо створення Державного дорожнього фонду (№2725 від 24.04.2015)

про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо перерозподілу надходжень від акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів) (№2115а від 18.06.2015)

Законопроекти передбачають позбавлення відповідно 60%, 50%, 40% місцевого акцизу бюджетів міст, селищ, сіл та об'єднаних територіальних громад



ІНІЦІАТИВА ЗАХИСТУ ПРАВ ТА ПРЕДСТАВЛЕННЯ
ІНТЕРЕСІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ
(ПРОЕКТ ДІАЛОГ)



ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!

slobozhan@meta.ua

044 486 28 41

096 587 40 80