

# Інституційна оптимізація як напрямок реформи державного управління

**Байба Петерсоне**

Експерт ЄС з питань державної служби та  
державного управління

1 листопада 2015

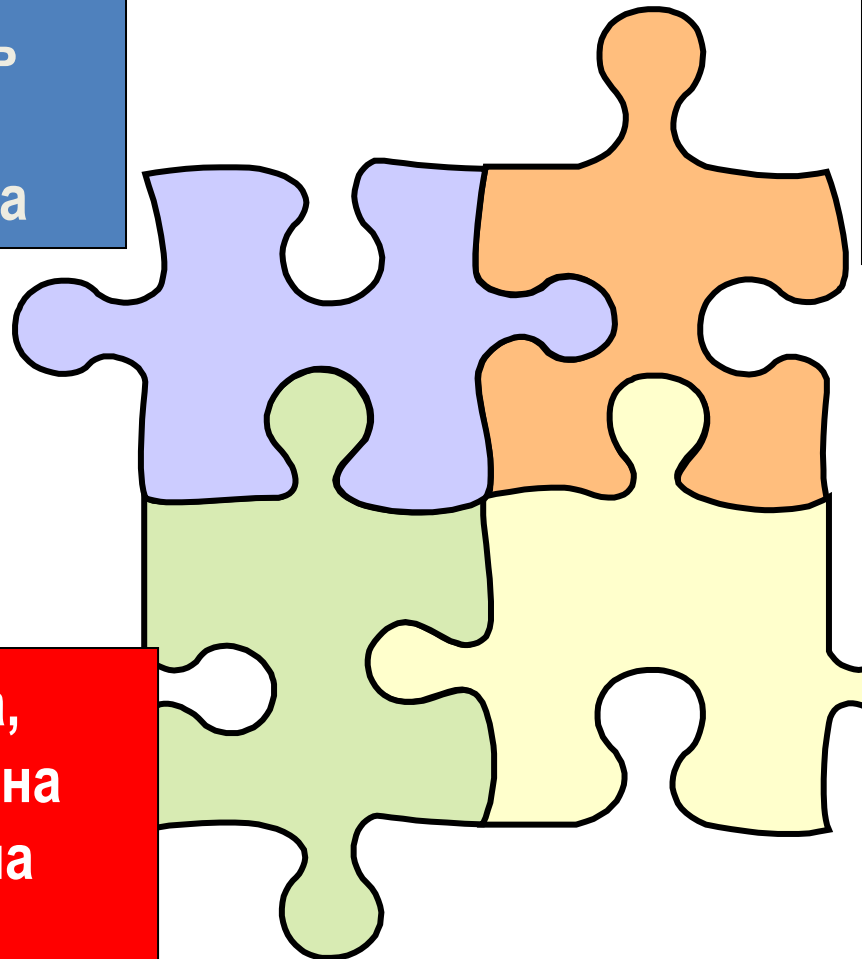
Київ

# Якісне державне управління

## Основні елементи

Політики  
виражають  
інтереси  
суспільства

Компетентна  
та  
змотивована  
держслужба



Ефективна,  
структурована  
інституційна  
система

Раціональні  
процедури –  
приймаються  
розумні та  
справедливі  
рішення

# Принципи інституційної організації державного управління

1. Державне управління організують, по можливості, ефективно. Інституційну систему державного управління постійно перевіряють і, за необхідності, удосконалюють.
2. Державне управління в своїй діяльності постійно перевіряє та покращує якість послуг, які надає суспільству. Його обов'язком є спрощення та покращення процедур в інтересах приватної особи.
3. Державне управління організують, по можливості, зручно та доступно для приватної особи.
4. Інституції держуправління реалізують інтереси держави і суспільства, у них нема своїх інтересів.

# Інституційна система державного управління України

1. Досвід інституційних реформ і функціональних аналізів.
2. Закони про Кабінет Міністрів і Міністерства та інші центральні органи управління.
3. Відсутність повної ієрархії державних закладів і системи підпорядкування та звітності.
4. Інституції прямо підпорядковані Кабінету Міністрів.
5. Відсутність міжсекторального підходу під час спроб оптимізації.
6. Інституційна «слабкість» центра правління – Секретаріата Кабінета Міністрів.
7. Невизначеність загальних принципів держуправління.

# Приклад

## Інституційна оптимізація

### Досвід Латвії в період кризи

#### 2008 - 2009

Мета – бюджетний дефіцит не більше 3%

2/3 бюджетної консолідації за рахунок скорочення витрат

1/3 бюджетної консолідації за рахунок росту прибутків

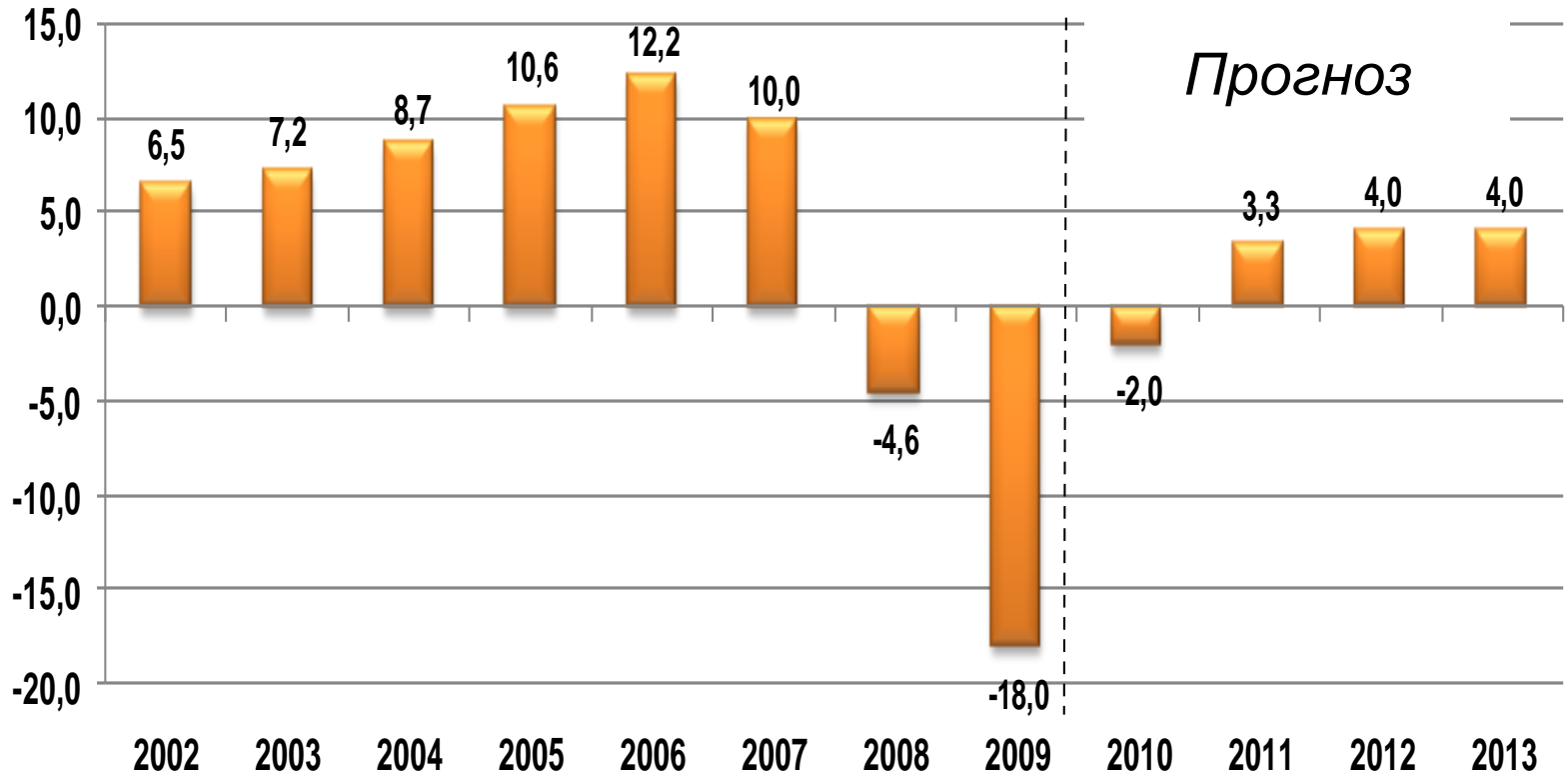
## Інституційна реформа держуправління Латвії

### законодавство

- Закон про Кабінет Міністрів – 1993, 2008
- Закон про устрій державного управління - 2003
- Закон про публічні агентури – 2003
- Закон адміністративного процесу - 2003
- Закон державної служби – 2000
- Закон про частки капіталу і капітальні товариства держави і самоуправління - 2003
- Комерційний закон - 2003
- Закон про товариства і заклади (фонди) - 2003

# Економічна криза 2008 – 2009

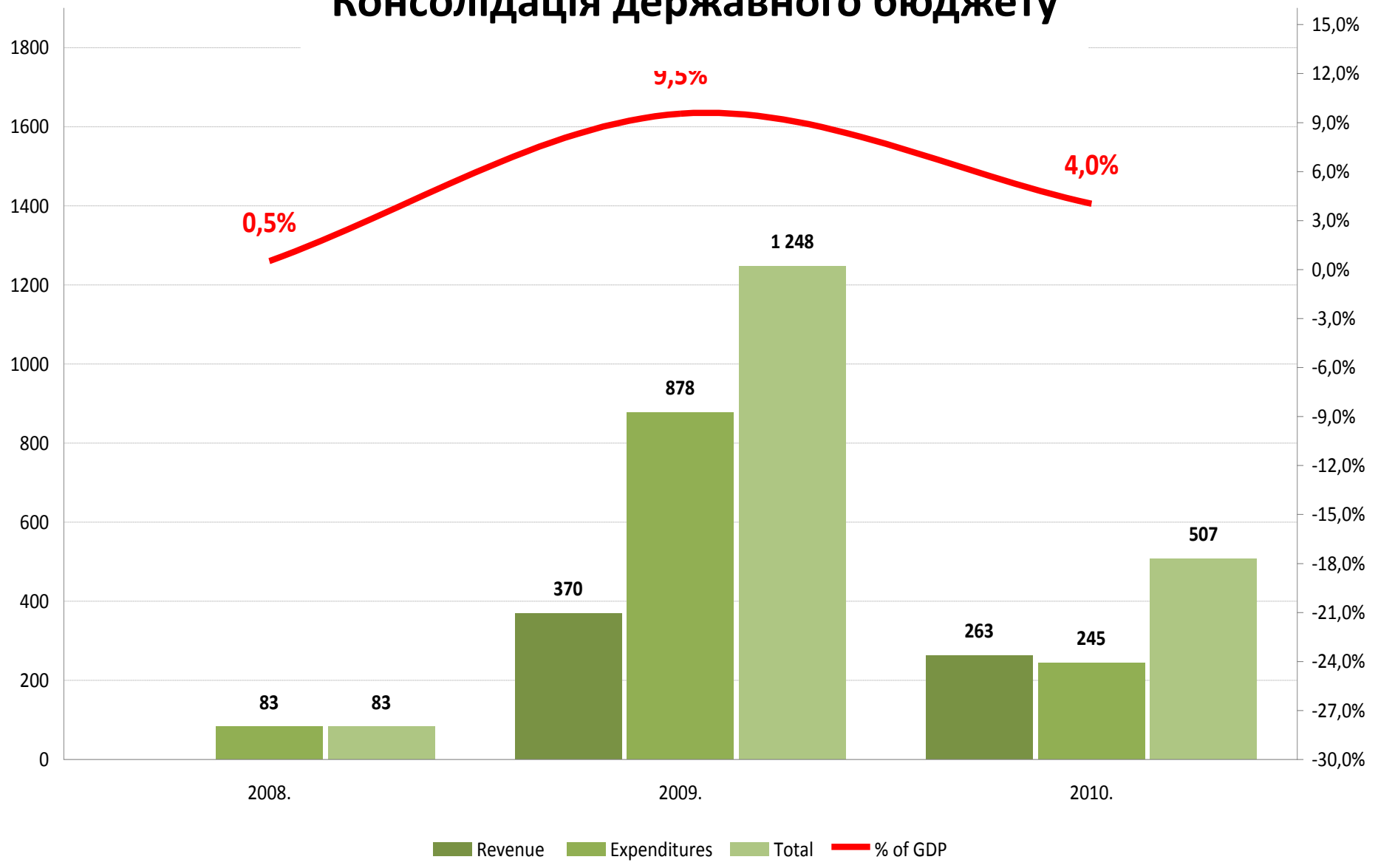
## Зниження ВВП



# Консолідація державного бюджету

Mln LVL

% of GDP







## **Оптимізація держуправління під час кризи**

- **Зниження державних витрат – 20% на рік**
- **Зниження чисельності держпрацівників – 29,7%**
- **Оптимізація та скасування закладів – 67%**
- **Ревізія і скорочення функцій держави**
- **Комісія заходу – функціональні аудити груп інституцій з пов'язаними функціями :**
  - Аналіз функцій і задач
  - Аналіз процедур, зниження адміністративного навантаження
  - Спрощення регулювання
- **План оптимізації – всі міри з економії засобів, культура економії**

# Принципи підходу до інституційної оптимізації

- Горизонтальний підхід до аналізу
- Скасування секторальних підходів та інтересів
- Аналітичні навички
- ІТ система бюджетних витрат за функціями
- Постійна комунікація реформ
- Втягнення соціальних партнерів і недержавного сектора
- Мандат інституцій, який очолює реформу
  - Мандат пропозицій змін - професіонали
  - Мандат прийняття рішень – політична влада

# Пропозиції до інституційної реформи держуправління в Україні

1. Визначення відповідальної інституції – створення підрозділу РДУ в Секретаріаті КМ
2. Розробка та затвердження методики аналізу та розробки рекомендацій
3. Розробка та утвердження манадата з проведення аналізу
4. Розробка та затвердження плану з пріоритетних груп функцій та закладів на 2016
5. Пропозиції за принципами інституційної системи на основі досвіду аналізів, що були проведені, та міжнародного досвіду

Дякую за увагу