

ГАРМОНІЗАЦІЯ СИСТЕМИ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В УКРАЇНІ ЗІ СТАНДАРТАМИ ЄС

www.eupublicprocurement.org.ua

***Контроль за наданням державної
допомоги в Українському контексті***

Юджин Стюарт

Київ, 9 листопада 2015 року



Проект фінансується Європейським Союзом та виконується
консорціумом на чолі з Crown Agents Ltd.



Проект ЄС з гармонізації системи державних закупівель і державної допомоги

- **Загальна мета Проекту полягає у «сприянні розвитку сталої і послідовної системи управління державними фінансами шляхом створення всеосяжної та прозорої нормативно-правової бази та ефективної інституційної інфраструктури у сфері державних закупівель, а також удосконаленні підзвітності та професійної етики органів державної влади у сфері державних закупівель і розвитку національної системи державної допомоги в Україні».**

Державні закупівлі та державна допомога

- Якщо державні закупівлі були проведені неналежним чином, то перевага, яку отримало в результаті підприємство, може бути державною допомогою
- Окремі закупівлі у одного учасника можуть також становити державну допомогу
- Але необхідно також брати до уваги правило 'de minimis' (незначна допомога).

Український контекст

- СОТ
- Договір про заснування енергетичного співтовариства (Україна порушує свої зобов'язання з 2011 року)
- Угода про асоціацію – запровадження нової сфери регулювання в Україні
- Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» – тільки початковий етап, так як правила процедури і критерії сумісності все ще потрібно розробити (еквівалент в ЄС: 2,000 сторінок тексту)
- Закон набирає чинності з 2 серпня 2017 року
- АЛЕ, чи готова Україна?

Яка готовність України?

- Перегляд всіх економічних політик Уряду та щонайменше 110 чинних законодавчих актів
- Навчання держслужбовців всіх рівнів (а також комітетів ВРУ)
- АМКУ є регулятором та консультантом
- Наступний Проект ЄС з бюджетом в € 7 млн.
- Фіскальні заходи, спеціальні та ексклюзивні права
- Чутливі сектори економіки (вугілля, металургія, суднобудування)

Створення нових схем державної допомоги

- Приблизно 20 законодавчих ініціатив ВРУ на 2015-2016 роки
- Можна створювати схеми державної допомоги зараз, крім секторів, що покриваються Договором про енергетичне співтовариство
- Ініціативи з відновлення платоспроможності та реструктуризації підприємств, з підготовки об'єктів для приватизації, а також з підтримки чутливих секторів економіки можуть бути застосовані в короткостроковій перспективі (до того, як наберуть чинності жорсткі правила)
- Ризик скасування нових схем державної допомоги після 2 серпня 2017 року)
- Необхідно координувати свої ініціативи з АМКУ та відповідальними міністерствами до запровадження схем державної допомоги, беручи до уваги положення Угоди про асоціацію та Договору про заснування енергетичного співтовариства
- Перевагу потрібно надавати загальним заходам підтримки над секторальними і вибірковими (менше ризиків в майбутньому, що вони будуть скасовані)

Переваги регулювання державної допомоги для України

- Сприятиме встановленню **вищих стандартів** управління державними фінансами, а також уникненню дублювання витрат чи марнування державних коштів.
- Сприятиме **боротьбі з корупцією** в Україні шляхом припинення прихованого чи безпідставного субсидювання окремих підприємств.
- Дозволить **підвищити рівень економічної конкуренції** за рахунок попередження випадків необґрунтованого створення штучних конкурентних переваг для окремих підприємств.
- Гарантуватиме **економічно виправдані підстави для підтримки суб'єктів господарювання** (незалежно від її форми) та підвищення їхньої результативності у досягненні відчутних економічних результатів.
- Сприятиме **розвитку ринкової економіки** в Україні шляхом обґрунтування необхідності модернізації промисловості, залучення прямих іноземних інвестицій та впровадженню інших стратегій економічного розвитку відповідно до кращої міжнародної практики.
- Сприятиме **виконанню міжнародних зобов'язань України** в частині державної підтримки суб'єктів господарювання та промислових галузей (зокрема, зобов'язань за Угодою про асоціацію з ЄС, низкою угод СОТ та Договору про заснування Енергетичного Співтовариства).

Більшість правильно розробленої державної допомоги буде дозволеною

- Прийнятні цілі
- Сумісність з детальними правилами (приблизно 2000 сторінок)
- Відсутній негативний вплив на конкуренцію та торгівлю
- Або незначна (de minimis) державна допомога (< € 200,000)
- Відповідає найкращим міжнародним стандартам щодо ефективності (тобто, щодо критеріїв необхідності, пропорційності та обмеженості в часі).